



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-5549
03.06.2020

На № 31-02-3842 от 18.05.2020

Заключение

об оценке фактического воздействия приказа Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 июня 2017 года № 45-нп «О Порядке предоставления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, предоставляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»
(далее – приказ № 45-нп, отчетность об отходах)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа

2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев приказ № 45-нп, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа (далее – Природнадзор Югры, орган власти, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

ОФВ приказа № 45-нп проведена в соответствии с приказом Департамента экономического развития автономного округа от 25 января 2019 года № 11 «Об утверждении плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2019 год».

Отчет об ОФВ приказа № 45-нп направлен Природнадзором Югры для подготовки настоящего заключения в третий раз.

Замечания, указанные в заключениях уполномоченного органа от 15 августа 2019 года № 22-Исх-9040, от 31 октября 2019 года № 22-Исх-12327 частично устранены, в том числе:

направлены уведомления о проведении публичных консультаций Уполномоченному по защите прав предпринимателей в автономном округе, а также организациям (индивидуальным предпринимателям), которые являлись участниками публичных консультаций при проведении ОРВ проекта;

пояснительная записка доработана с учетом положений пункта 4.13 Порядка.

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 14 мая 2017 года № 22-Исх-7045.

Информация об ОФВ приказа № 45-нп размещена на портале проектов нормативных правовых актов 24 июня 2019 года (ID проекта – 02/04/06-19/00016735), 4 сентября 2019 года (ID проекта – 02/04/09-19/00017678).

Публичные консультации по отчету об ОФВ приказа № 45-нп проведены в период с 27 июня по 31 июля 2019 года. Дополнительные публичные консультации по отчету об ОФВ приказа № 45-нп проведены в период с 5 сентября по 7 октября 2019 года.

При проведении публичных консультаций поступили отзывы:

– об отсутствии замечаний и предложений от Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», акционерного общества «Автодорстрой», обществ с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Хантос» и «Газпром переработка»; индивидуального предпринимателя Л.А. Седовой;

– с замечаниями и предложениями от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым:

1) приказом № 45-нп предусмотрена обязанность по предоставлению субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) отчетности, как на бумажном носителе, так и в электронном виде. В электронном виде отчетность должна быть предоставлена в двух форматах: Microsoft Word, Microsoft Excel.

Представление одних и тех же данных в двух разных текстовых редакторах сопряжено с несением дополнительных трудозатрат и является избыточным;

2) Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не предусмотрено требование о том, что индивидуальный предприниматель должен иметь печать. Действующее законодательство не обязывает индивидуальных предпринимателей иметь и использовать в работе собственную печать (постановление Арбитражного суда Северо-

Западного округа от 3 июня 2019 года № Ф07-4034/2019 по делу № А44-1599/2017). Таким образом, наличие печати остается на усмотрение самого индивидуального предпринимателя.

По результатам рассмотрения поступившего отзыва, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в автономном округе направлен ответ об учете предложений и замечаний №№ 1, 2 без указания конкретных мер и сроков их принятия, в том числе по внесению соответствующих изменений в приказ № 45-нп.

Приказ № 45-нп принят в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), Законом автономного округа от 18 апреля 2007 года № 31-оз «О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства автономного округа от 24 августа 2012 года № 299-п «О Службе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Приказом № 45-нп утвержден порядок предоставления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов, предоставляемой в уведомительном порядке субъектами МСП, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Правовым регулированием, установленным приказом № 45-нп, затронуты интересы 861 субъекта МСП, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,

возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155, Природнадзором Югры рассчитаны средние информационные издержки одного субъекта МСП, связанные с необходимостью подготовки и представления отчетных документов, которые составили 1 813 рублей 96 копеек в год, в том числе на:

приобретение расходных материалов, необходимых для подготовки отчетной документации – 120 рублей;

оплату труда персонала, занятого подготовкой и пересылкой документов – 1 631 рубль 96 копеек;

почтовые расходы в среднем при отправке документов весом 100 грамм заказным письмом с учетом стоимости конверта – 62 рубля.

Непредставление отчетности является основанием для привлечения виновных физических и юридических лиц к административной ответственности по статье 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа в сумме до 250 000 тысяч рублей или административного приостановления деятельности до 90 суток.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при ОФВ приказа № 45-нп процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, а именно:

– приказ № 45-нп и материалы к нему не размещены на Портале перед направлением в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения;

– не урегулированы разногласия с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в автономном округе;

– не представлены копии отзывов в поддержку правового регулирования, установленного приказом № 45-нп, участников публичных

консультаций, указанных в своде предложений;

– не устранены замечания к отчету об ОФВ, от 15 августа 2019 года, от 31 октября 2019 года.

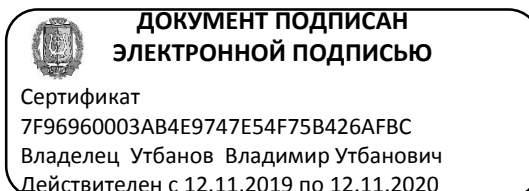
Статьей 2 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения полномочий субъектов Российской Федерации по осуществлению приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами МСП, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и установлению порядка ее представления и контроля.

В целях приведения в соответствие федеральному законодательству, приказом Природнадзора Югры от 10 марта 2020 года № 66-нп, приказ Природнадзора Югры № 45-нп признан утратившим силу.

На основании изложенного, уполномоченным органом сделан вывод нецелесообразности дальнейшего проведения процедур, предусмотренных Порядком.

Обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на портале, в том числе создания бизнес-процесса для прикрепления настоящего заключения.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна, тел. 8 (3467) 33-44-42