



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-3174
25.03.2020

На № 33-Исх-1325 от 13.03.2020

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 мая 2016 года № 145-п «Об утверждении порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – постановление № 145-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 145-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений

по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа (далее – орган власти, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

ОФВ постановления № 145-п проведена в соответствии с приказом Департамента экономического развития автономного округа от 29 января 2018 года № 20 «Об утверждении плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2018 год».

Отчет об ОФВ постановления № 145-п направлен органом власти, осуществляющим ОФВ для подготовки настоящего заключения впервые.

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта (далее – НПА) дано 15 апреля 2016 года № 22-Исх-5456.

Информация об ОФВ постановления № 145-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 3 сентября 2018 года (ID №: 02/10/09-18/00012784).

Публичные консультации по отчету об ОФВ постановления № 145-п проведены в период с 3 по 28 сентября 2018 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата автономного округа», Общественная палата автономного округа, главы муниципальных образований автономного округа.

При проведении публичных консультаций поступили отзывы:

– об отсутствии замечаний и предложений по отчету об ОФВ постановления № 145-п от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Кондинского района, Департамента городского хозяйства Администрации города Ханты-Мансийска;

– с замечаниями и предложениями от:

Управления экономики Администрации города Когалыма:

1) об отсутствии в постановлении № 145-п рекомендуемого перечня работ и мероприятий организаций, осуществляющих водоотведение, финансируемых за счет денежных средств, поступивших в качестве платы за сброс загрязняющих веществ в водные объекты сверх установленных нормативов допустимых сбросов;

2) об отсутствии в постановлении № 145-п правил проведения лабораторных исследований (контрольных проб сточных вод);

Общества с ограниченной ответственностью «Промышленные Информационные Технологии» (город Лангепас):

3) о необходимости конкретизировать порядок осуществления контроля за соблюдением установленных нормативов водоотведения абонентов, использующих водоотведение в виде септиков и применяющих для транспортировки сточных вод на очистку ассенизаторские машины;

Муниципального унитарного предприятия «Горводоканал» (город Нижневартовск):

4) о необходимости стимулирования абонентов к соблюдению нормативов водоотведения по составу сточных вод, путем увеличения суммы платы за превышение предельно допустимой концентрации, а также изменения формулы расчета платы по аналогии формулы расчета платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения (далее – ЦСВ) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644;

Муниципального унитарного предприятия «Горводоканал» (город Сургут):

5) о внесении изменений в механизм расчета платы за сверхнормативный сброс сточных вод, в частности предусмотреть, что в случае обнаружения превышения допустимой концентрации загрязняющих веществ в сточных водах абонента, взимать плату в размере двукратного тарифа за каждый кубический метр сброшенных сточных вод за расчетный период, в котором было обнаружено превышение

допустимых концентрации загрязняющих веществ с момента обнаружения до момента прекращения нарушений, подтвержденного результатом повторного отбора проб и проведения лабораторного анализа проб сточных вод по инициативе и за счет абонента. При расчете платы за сброс сточных вод абонента через ЦСВ с превышением допустимой концентрации, применять кратность к действующему тарифу на водоотведение;

б) о возложении ответственности за нарушение порядка (в том числе условий) сброса сточных вод на собственника очистных сооружений;

Потребительского акционерного общества «Сургутнефтегаз» (город Сургут):

7) о необходимости в пункте 2 порядка, утвержденного постановлением № 145-п, указать, что требования в данном пункте, не распространяются, в том числе, на собственников и (или) пользователей жилых помещений в многоквартирных домах или жилых домов, в том числе общежитий.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа направлены ответы об учете замечаний и предложений №№ 4, 5, 7, а также об отклонении замечаний и предложений №№ 1-3, 6 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы, получены письма о согласии с позицией органа власти, осуществляющего ОФВ от Администрации города Когалыма (от 15 января 2020 года № 34-Исх-4), Общества с ограниченной ответственностью «Промышленные Информационные Технологии» (город Лангепас) (от 24 декабря 2019 года № ЛНГ 2247), Муниципального унитарного

предприятия «Горводоканал» (город Сургут) (от 24 марта 2020 года № 977/12).

Постановление № 145-п принято в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», от 31 декабря 1995 года № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», от 12 февраля 1999 года № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», от 12 июня 2003 года № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещения отходов производства и потребления», от 21 июня 2013 года № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод», от 29 июля 2013 года № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Постановлением № 145-п утвержден Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения населенных пунктов автономного округа, которым установлен механизм взимания организациями, осуществляющими эксплуатацию централизованных систем водоотведения, отдельных объектов таких систем (далее – организации), платы за превышение, установленных нормативов водоотведения по составу сточных вод, в том

числе превышение концентрации загрязняющих веществ с предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отведение сточных вод в центральные системы водоотведения населённых пунктов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Действующее федеральное законодательство не содержит каких-либо требований к порядку расчета и взимания платы абонентов за превышение нормативов водоотведения (сброса) сточных вод и загрязняющих веществ и не ограничивает органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в выборе мер экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде. Следовательно, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе в пределах своей компетенции по своему усмотрению определить любой порядок расчета и взимания платы с абонентов, осуществляющих сброс загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов, исходя из приоритета защиты водных объектов от негативного воздействия загрязняющих веществ, содержащихся в сточных водах абонентов.

На территории автономного округа Порядок применяется в городах Нижневартовске, Ханты-Мансийске, Югорске. В большинстве населённых пунктов автономного округа Порядок не применяется в виду отсутствия абонентов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в отношении которых разработаны нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11 Порядка контроль за соблюдением абонентами установленных нормативов водоотведения осуществляется организацией путем отбора проб сточных вод в контрольных канализационных колодцах и септиках (смешанная проба) в соответствии с Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденными постановлением Правительства Российской

Федерации от 21 июня 2013 года № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод».

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в постановлении № 145-п
1.	Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17 сентября 2015 года № 396 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения населенных пунктов Республики Башкортостан с организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в централизованные системы водоотведения населенных пунктов Республики Башкортостан»	<p>Постановлением № 396 определено:</p> <p>1) Плата взимается :</p> <ul style="list-style-type: none"> - при сбросе абонентами сточных вод в пределах нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод взимание платы с абонентов производится за фактический объем сточных вод по тарифам водоотведения; - в случае установления временных условий приема абонент дополнительно вносит плату, которая рассчитывается по установленной форме; - за нарушение абонентом нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод или временные условия приема (далее – ВУП) (при их установлении) абонент дополнительно вносит плату за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ. - при сбросе абонентами сточных вод, оказывающих негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, абоненты дополнительно осуществляют компенсацию расходов предприятию ВКХ в порядке, установленном разделом VII Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644. <p>2)Плательщиками являются: предприятия и организации, отводящие сточные воды и загрязняющие вещества через централизованные системы водоотведения, за исключением организаций, в отношении которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосбросные площади, исчисляется и взимается плата за негативное воздействие на окружающую</p>	<p>Постановлением № 145-п определено:</p> <p>1)Плата взимается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод, нарушение временных условий приема сточных вод; - за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в соответствии с временными условиями приема сточных вод. <p>2)Плательщиками являются: юридические лица (за исключением товариществ собственников жилья, управляющих организаций, жилищно-строительных, жилищных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, связанных с обеспечением предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилом доме коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению) и индивидуальные предприниматели, осуществляющих отведение сточных вод в централизованную систему водоотведения.</p> <p>3) Абоненты обеспечивают соблюдение нормативов водоотведения по объему и составу сточных вод, что закрепляется в их обязательствах при</p>

		<p>среду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади) в соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»), а также на организации водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющие прием сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов».</p> <p>3) Предусмотрена формула расчета дополнительной платы в случае установления ВУП для абонента.</p> <p>4) Предусмотрена формула расчета платы в случае нарушения абонентом нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод или ВУП (при их установлении) за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ</p>	<p>заключении договоров водоотведения (единых договорах холодного водоснабжения и водоотведения) с организациями.</p> <p>4) На период, необходимый абоненту для выполнения согласованных с организацией мероприятий по сокращению повышенного сброса сточных вод и загрязняющих веществ, организация устанавливает абоненту временные условия приема (далее – ВУП) сточных вод.</p> <p>5) Предусмотрена формула расчета платы за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод, нарушение ВУП сточных вод.</p> <p>6) Предусмотрена формула расчета платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в соответствии с ВУП сточных вод.</p>
2.	<p>Постановление Правительства Свердловской области от 2 июля 2015 года № 571-ПП</p> <p>«Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения населенных пунктов в Свердловской области»</p>	<p>Постановлением № 571-ПП определено:</p> <p>1) Плата взимается за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за сброс сверх установленного норматива водоотведения по объему и (или) составу сточных вод; - за сбросы в пределах ВУП сточных вод; - за сбросы сверх ВУП сточных вод; - за залповый сброс сточных вод. <p>2) Плательщиками являются: абоненты организации, осуществляющие водоотведение, не отнесенных к категории абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 года № 230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов», а также в отношении которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные. Порядок не распространяется на товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы, управляющие организации,</p>	

		<p>осуществляющие управление многоквартирными домами при водоотведении от жилых помещений.</p> <p>3) Предусмотрена формула расчета платы за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сброс сточных вод в ЦСВ населенного пункта, превышающий установленные нормативы водоотведения по объему сточных вод; - при установлении абонентам ВУП сточных вод расчет платы за сброс в пределах ВУП сточных вод; - при сбросе абонентом, для которого установлены нормативы водоотведения по составу сточных вод в ЦСВ населенного пункта, загрязняющих веществ в концентрациях, превышающих установленные допустимыми концентрациями. 	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающее в части:

– в автономном округе и Свердловской области установлено, что не взимается плата с товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов, управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами при водоотведении от жилых помещений, в Республике Башкортостан постановлением № 396 данная категория неплательщиков не предусмотрена;

– в Свердловской области предусмотрено взимание платы за сбросы сверх временных условий приема сточных вод и за залповый сброс сточных вод, в Республике Башкортостан, а также в автономном округе такая плата не предусмотрена;

Правовым регулированием, установленным постановлением № 145-п, затронуты интересы:

– 75 организаций, осуществляющих эксплуатацию централизованных систем водоотведения, отдельных объектов таких систем;

– 2 423 субъектов предпринимательской деятельности.

Расходы бюджета автономного округа в процессе реализации данного нормативного правового регулирования отсутствуют.

Согласно информации, представленной Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа в сводном отчете об ОФВ, фактические затраты всех организаций, предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отведение сточных вод в ЦСВ населенных пунктов, связанные с платой за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в ЦСВ, в целом составили 1 940 тыс. рублей в год.

Целью предлагаемого правового регулирования (в соответствии с разделом 3 сводного отчета об ОРВ) являлось применение мер экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде при сбросе сточных вод и загрязняющих веществ в ЦСВ населенного пункта, а также стимулирование к процессу строительства, реконструкции, модернизации и капитальному ремонту локальных очистных сооружений.

Индикатором достижения целей предлагаемого правового регулирования являлось увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения.

Согласно информации, представленной Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа, по результатам проведенной ОФВ:

Целевые значения индикаторов по годам, в %	
значение, указанное в сводном отчете об ОРВ	фактическое достигнутое значение
2016 год – 47,4	2016 год – 44,0
2017 год – 47,5	2017 год – 38,8
2018 год – 47,5	2018 год – 40,4
2019 год – 47,6	2019 год – 40,4 (предварительные данные)

По результатам рассмотрения представленных документов

установлено, что при ОФВ постановления № 145-п процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОФВ постановления № 145-п, с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, своде предложений, сделаны следующие выводы:

- заявленная в отчете об ОРВ постановления № 145-п цель правового регулирования достигнута не в полном объеме, а именно не достигнуто по каждому году плановое значение целевого показателя по увеличению доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения;

- положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют;

- о необходимости дальнейшего совершенствования установленного способа государственного регулирования, путем внесения изменений предложенных участниками публичных консультаций в постановление № 145-п.

В соответствии с пунктом 7.19 Порядка, Департаменту жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа предлагается в течение 5 рабочих дней с даты получения заключения об ОФВ:

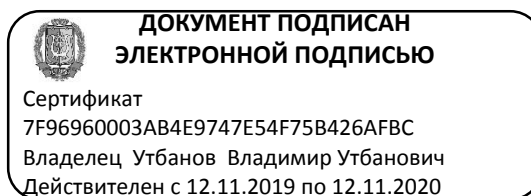
- 1) принять решение о внесении изменений в постановление № 145-п;
- 2) сообщить уполномоченному органу о принятом решении с указанием сроков подготовки проекта соответствующего нормативного правового акта.

Обращаю внимание, что согласно пункту 7.20 Порядка, в случае если предложение об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, представленное уполномоченным органом

в заключении об ОФВ, орган власти, осуществляющий ОФВ нормативных правовых актов, считает необоснованными, проводятся дополнительные согласительные процедуры в форме совместных консультаций или совещаний, результаты которых оформляются протоколом.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса ID №:02/10/09-18/00012784.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович
тел. 8 (3467) 33-10-06