

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об экспертизе муниципального нормативного правового акта**

№ 1

23.04.2020

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком НПА Управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма (далее – УИДиРП) Решение Думы города Когалыма от 28.06.2013 № 297-ГД «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в городе Когалыме» (далее – Решение Думы города Когалыма), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма (далее – орган, осуществляющий экспертизу нормативных правовых актов) сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Когалыма на 2020 год, утвержденным Распоряжением Администрации города Когалыма от 24.01.2020 № 17-р «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Когалыма на 2020 год».

Нормативный правовой акт направлен органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, для подготовки настоящего заключения впервые.

Решение Думы города Когалыма разработано с целью сокращения потребления алкогольной продукции за счет дистанцирования мест продажи алкогольной продукции от отдельных объектов социальной инфраструктуры, а также минимизацию негативных последствий, связанных с употреблением алкогольной продукции (сокращение числа правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, случаев отравления алкоголем и т.п.).

В соответствии с нормативно-правовым актом, проходящим экспертизу утвержден перечень организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции, установлено минимальное значение расстояния от детских организаций до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, минимальное значение расстояния от образовательных организаций до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, минимальное значение расстояния от медицинских организаций до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, минимальное значение расстояния от объектов спорта до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, минимальное значение расстояния от розничных рынков, вокзалов, аэропортов и иных мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определены границы

прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Нормативный акт разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

- Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16.06.2016 №46-оз «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре»;

- Уставом города Когалыма.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена на портале regulation.admhmao.ru «19» февраля 2020 года, ID процедуры - 03/18/02-20/00021343.

Органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в период с «19» февраля 2020 года по «26» марта 2020 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены:

- Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей Когалыма»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты ХМАО-Югры, председателю Правления;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;
- Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».
- Заинтересованным лицам города Когалыма;
- Информация о проведении публичных консультаций размещалась в социальной сети «ВКонтакте» в группе «Развитие предпринимательства в городе Когалыме».

При проведении публичных консультаций поступило 2 ответа:

- письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре Н.А. Евлахова об отсутствии предложений и замечаний по тексту Решения Думы города Когалыма и поддержке правового регулирования НПА, а также 1 предложением по процедуре проведения экспертизы и необходимости доработки сводного отчета;

- заполненный опросный лист ИП Куликовой Е.Н. о поддержке правового регулирования НПА, и 7 предложениями 7 из которых приняты в полном объеме, в том числе:

6. О необходимости дополнения МНПА объектами индивидуальных предпринимателей, осуществляющими образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение – предложение учтено полностью, в НПА будут внесены соответствующие изменения;

7. О необходимости дополнения МНПА объектами юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры - предложение учтено полностью, в НПА будут внесены соответствующие изменения;

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций в целях экспертизы НПА размещен на портале regulation.adhmao.ru 09 апреля 2020 года.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, согласно информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного правового акта от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности расходов, связанных с исполнением нормативного акта, не требуется.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

- постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 03.07.2013 №751 «Об определении границ территорий, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта, оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, объектам военного назначения, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и определении способа расчета расстояний от соответствующих организаций и(или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

- постановление администрации города Лангепаса от 30.08.2013 №1224 «Об утверждении способа расчета расстояния от некоторых организаций и (или) объектов до границ, прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и определении границ, прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

- постановление администрации города Югорска от 10.07.2013 № 1784 «Об утверждении границ территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийск, Лангепаса, Югорска показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

Решение Думы города Когалыма регулирует утверждение перечня организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции, устанавливает минимальное значение расстояния от детских организаций до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, минимальное значение расстояния от образовательных организаций до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, минимальное значение расстояния от медицинских организаций до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, минимальное значение расстояния от объектов спорта до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, минимальное значение расстояния от розничных рынков, вокзалов, аэропортов и иных мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, устанавливает способ определения минимального расстояния от организаций и объектов, до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определяет границы прилегающие к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе и графические.

НПА затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от организационно правовой формы, а также население города Когалыма.

Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) НПА не содержит.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, соблюдены.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, в сводном отчете о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к нормативному правовому акту уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании действующего способа регулирования;

об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма;

о необходимости внесения изменений в Решение Думы города Когалыма в части дополнения объектами индивидуальных предпринимателей, осуществляющими образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение, а также объектами юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры

Начальник управления
инвестиционной деятельности
и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



Ю.Л. Спиридонова