

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

№ 8

19.11.2020

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Муниципальным казённым учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» (далее – МКУ «УЖКХ») проект решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД» (далее - Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, расчет стандартных издержек, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно, в соответствии с выводами Заключения управления инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта № 4 от 11.06.2020.

Проект разработан в целях приведения нормативно-правового акта в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» уточняются отдельные положения, касающиеся парковки транспортных средств инвалидов, а именно устанавливается, что транспортные средства инвалидов III группы должны быть внесены в федеральный реестр инвалидов.

Определен порядок, в части регулирования сроков и приоритетности уборки социально-значимых объектов и общественных территорий, а также внесена обязанность собственников отходов заключать договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Проект подготовлен в соответствии с:

Федеральными законами от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», перечень поручений губернатора ХМАО-Югры по итогам рабочего совещания в режиме по вопросу «О принимаемых мерах по уборке снега» от 14.12.2019. приказ Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий.

Информация об ОРВ Проекта повторно размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «06» октября 2020 года.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 06 октября 2020 года по 2 ноября 2020 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей Когалыма»;

- Президенту Торгово-промышленной палаты ХМАО-Югры, председателю Правления;

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры – ответ (письмо, исходящий от 02.11.2020 №01.13-Исх-1598).

- Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

- Заинтересованным лицам города Когалыма;

- Информация о проведении публичных консультаций размещалась в социальной сети «ВКонтакте» в группе «Развитие предпринимательства в городе Когалыме». Поступило 4 ответа от заинтересованных лиц:

- предложения от 3 заинтересованных лиц, выразивших принципиальную поддержку МНПА по средствам заполнения Опросного листа на портале regulation.admhmao.ru и внесшими следующие содержательные предложения:

1. Замечание о отсутствии в МНПА ответственности субъектов за неисполнение требований проекта, замечание не учтено в окончательном проекте так как в статье 27 Правил благоустройства ответственность несут все лица, виновные в нарушении Правил в соответствии с действующим законодательством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а именно Закон ХМАО - Югры от 11.06.2010 № 102-оз (ред. от 30.10.2020) «Об административных правонарушениях» (принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 04.06.2010). Предложение отклонено. Вопрос урегулирован с заинтересованным лицом.

2. Высказано мнение о возможности проведения стандартных расчетов, все субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся собственниками (владельцами) зданий и земельных участков, обязанных в соответствии с Проектом осуществлять уборку территории и устанавливать знаки парковки. Исходя из данных интернета, стоимость знака составляет 3500 рублей. В доработанном сводном отчете расчет стандартных издержек представлен.

Всего поступило 23 предложений из которых 22 приняты в полном объеме, 1 предложение не принято.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с повторным размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 12 ноября 2020 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – высокая, принятие Проекта, в связи с тем, что благоустройство города Когалыма является многопрофильной задачей, в решении которой, принимают участие органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица. Необходимость обобщения и детализации норм и требований к объектам и элементам благоустройства, в том числе к их созданию, содержанию обусловлена тем, что требования к объектам и элементам благоустройства устанавливаются значительным количеством нормативных правовых актов, технических документов, СНиПов и т.п. и их консолидация в единых Правилах благоустройства упрощает содержание территории города Когалыма надлежащим образом. Нормы Проекта позволяют непосредственно определить порядок, в части регулирования сроков и приоритетности уборки социально-значимых объектов и общественных территорий, а прописывают обязанность собственников (независимо от форм собственности) отходов заключать договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, определяют понятие «социально

значимые объекты», устанавливают обязанность установки на парковках общего пользования, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На граждан из числа инвалидов III группы распространяются нормы настоящей части в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- Решение Думы города Нижневартовска от 23.11.2018 № 407 «О Правилах благоустройства территории города Нижневартовска»;
- Решение Думы города Урай от 28.06.2018 № 31 «О Правилах благоустройства территории города Урай».

Мониторинг нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта выявлено наличие стандартных издержек, которые представляют собой, единовременные расходы, связанные с подачей документов субъектами предпринимательства и установленные федеральным законодательством издержки в том числе для предпринимателей осуществляющих деятельность на территории города Когалыма, связанные с установкой знаков: Расходы на установку дорожного знака 6.4 «Место стоянки», с информационной табличкой 8.17 «Инвалиды» 23 202,75 рублей (максимальные издержки в зависимости от ситуации) на одного субъекта.

По результатам рассмотрения повторно представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;

об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник
управления инвестиционной деятельности
и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



Ю.Л. Спиридонова