

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

№ 21

17.12.2021

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма (далее – УИДиРП) проект Постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 22.01.2021 №102 » (далее - Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, содержащий количественную оценку издержек, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях формирования торговой инфраструктуры города Когалыма с учетом типов торговых объектов, форм и способов торговли для обеспечения доступности товаров и услуг населению города Когалыма;

развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечения устойчивого развития территорий города Когалыма;

достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения города Когалыма площадью торговых объектов;

соблюдения требования о размещении не менее шестидесяти процентов от общего количества нестационарных торговых объектов для использования субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность;

достижения максимального удобства расположения нестационарных торговых объектов для потребителей (к местам проживания, работы, а также в оживленных местах и местах расположения иных торговых объектов);

расширения каналов сбыта продукции сельскохозяйственных производителей.

Проект постановления устанавливает единый порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма, а также устанавливает единый порядок проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности.

Проект затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, намеревающихся осуществлять деятельность в области торговли и размещать нестационарные торговые объекты на территории города Когалыма. Постановлением предусмотрены обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью подготовки и направления в уполномоченный орган заявки на участие в аукционе на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО), заявления на заключение договора на размещение НТО

без аукциона, а также заявления с предложениями о включении места размещения НТО в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. статьями 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации;
2. статьями 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации;
3. Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
4. Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 №772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»;
6. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 №208-р;
7. Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.05.2010 №85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
8. Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.08.2016 №291-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и торговых объектов местного значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
9. Приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.12.2010 №1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности»;
10. Уставом города Когалыма;
11. Решением Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД «Об утверждении правил благоустройства территории города Когалыма».

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «30» июля 2021 года, ID проекта 01/16/11-21/00037902.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 30 июля 2021 года по 03 сентября 2021 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – ответ не поступил.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – поступило 2 предложения и отзыв о концептуальном одобрении текущей редакции проекта НПА. 2 предложения учтены, внесены соответствующие изменения в проект постановления (из проекта исключено основание для отказа участия в аукционе «несогласование эскизного проекта отделом архитектуры и градостроительства Администрации города Когалыма»).

Президенту Торгово – промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Чертову И.С. - поступило 2 предложения и отзыв о концептуальном одобрении текущей редакции проекта НПА. 2 предложения учтены, внесены соответствующие изменения в проект постановления (из проекта постановления исключена процедура согласования эскизного проекта на этапе рассмотрения документов при допуске к участию в аукционе и перенесена в обязанности Хозяйствующего субъекта по условиям уже заключенного договора в течение 1 месяца с даты заключения договора

согласовать эскизный проект с отделом архитектуры и градостроительства Администрации города Когалыма).

Жигулиной Т.В., председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получен 1 отзыв от заинтересованных граждан в части внесения изменений в раздел «3. Требования к организации розничной торговли с использованием нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма», пункт 3.8. в части обязательного согласования с ресурсоснабжающими организациями, предложение учтено, внесены соответствующие изменения в проект постановления.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 15 ноября 2021 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – высокая, Проект затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, намеревающихся осуществлять деятельность в области торговли и размещать нестационарные торговые объекты на территории города Когалыма. Постановлением предусмотрены обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью подготовки и направления в уполномоченный орган заявки на участие в аукционе на размещение нестационарных торговых объектов, заявления на заключение договора на размещение НТО без аукциона, а также заявления с предложениями о включении места размещения НТО в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

Принятие МНПА позволит обеспечить прозрачность, открытость, единообразие процедуры размещения нестационарных торговых объектов, путем утверждения единых требований к механизму заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности города Когалыма, а также процедуры заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения аукциона.

Создать условия для: развития инфраструктуры торговли; привлечения в данный сектор субъектов предпринимательства; равномерного развития правобережной и левобережной части города;

максимального удобства нахождения торговых объектов в шаговой доступности для потребителей, в том числе горожан и как следствие комфортной среды для граждан и хозяйствующих субъектов;

наполнения потребительского рынка товарами и услугами;

выполнения следующих вопросов местного значения: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания; осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа.

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. Постановление администрации города Сургута от 09.11.2017 №9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» (с изменениями);

2. Постановление администрации города Нижневартовска от 20.05.2016 № 693 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска»;

3. Постановление администрации города Югорска от 30.09.2016 №2367 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Югорска»;

4. Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 27.04.2018 №311 «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска».

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 22.01.2021 №102», состоят из информационных издержек по выполнению информационного требования, содержащегося в следующих пунктах проекта муниципального нормативного акта: п. 10.1, 10.2, 10.3 раздела 10 приложения 1 к постановлению от 22.01.2021 №102; п.10.2, 10.3 раздела 10 приложения 2 к постановлению от 22.01.2021 №102; п.2.2 раздела 2 приложения 3 к постановлению от 22.01.2021 №102.

Издержки по данному проекту постановления являются единовременными:

1. Издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, по подготовке документов к подаче заявки на участие в аукционе в Администрацию города Когалыма - 20 086,5 рублей.

2. Издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, по подготовке документов к подаче заявления о заключение договора на размещение НТО без проведения аукциона - 18 537,75 рублей.

3. Издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, по подготовке документов к подаче заявления с предложением о включении места размещения НТО в схему размещения нестационарных объектов города Когалыма - 3 537,75 рублей.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом; об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник
управления инвестиционной деятельности
и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



Ю.Л. Спиридонова