



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-9040
15.08.2019

На № 31-02-6422 от 06.08.2019

Заключение

об оценке фактического воздействия приказа Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 июня 2017 года № 45-нп «О Порядке предоставления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, предоставляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»
(далее – приказ № 45-нп)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев приказ № 45-нп,

отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа (далее – Природнадзор Югры, орган власти, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

ОФВ приказа № 45-нп проведена в соответствии с приказом Департамента экономического развития автономного округа от 25 января 2019 года № 11 «Об утверждении плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2019 год».

Отчет об ОФВ приказа № 45-нп направлен Природнадзором Югры для подготовки настоящего заключения впервые. Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 14 мая 2017 года № 22-Исх-7045.

Информация об ОФВ приказа № 45-нп размещена на портале проектов нормативных правовых актов 24 июня 2019 года.

Публичные консультации по отчету об ОФВ приказа № 45-нп проведены в период с 27 июня по 31 июля 2019 года.

При проведении публичных консультаций поступили отзывы:

– об отсутствии замечаний и предложений по отчету об ОФВ приказа № 45-нп от Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей»;

– с замечаниями и предложениями от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

обратить внимание на тот факт, что в результате принятых мер по правовому регулированию, количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, снизилось с 827 до 766 (на 7,4%);

в качестве отрицательных последствий правового регулирования в отчете об ОФВ отмечено нарушение действующих норм федерального и регионального законодательства по подготовке, предоставлению и приему отчетности субъектов МСП, что указывает на недостаточную профилактическую (разъяснительную) работу исполнительных органов государственной власти, осуществляющих полномочие по приему отчетности субъектов МСП.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Союзу «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» направлен ответ о том, что:

снижение количества отчетности субъектов МСП отмечалось на дату проведения публичных консультаций – 27 июня 2019 года. По состоянию на 2 августа 2019 года количество отчитавшихся субъектов МСП увеличилось и составило 861;

замечание о недостаточной профилактической (разъяснительной) работе исполнительных органов государственной власти принято и будет учтено в дальнейшем в работе.

Приказ № 45-нп принят в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), Законом автономного округа от 18 апреля 2007 года № 31-оз «О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства автономного округа от 24 августа 2012 года № 299-п «О Службе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Приказом № 45-нп утвержден порядок предоставления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов, предоставляемой в уведомительном порядке субъектами МСП, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности

которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в приказе № 45-нп
1.	Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 30 ноября 2015 года № 1147 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы производства и потребления на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору».	<p>Указанный приказ содержит требования к составу и форме отчетности субъектов МСП.</p> <p>Отчетность включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - общие сведения об отчитывающемся субъекте МСП; - сведения об отходах, переданных другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в отчетном периоде; - сведения об отходах, полученных от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или физических лиц в отчетном периоде; - баланс движения масс образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, полученных от других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или физических лиц, размещенных отходов за отчетный период. <p>Отчетность представляется в электронном виде и на бумажном носителе до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом.</p>	<p>Приказ № 45-нп содержит требования к составу и форме отчетности субъектов МСП.</p> <p>Отчетность включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об отчитывающемся субъекте МСП; - сведения о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, физических лицах, которым передаются отходы; - сведения о движении отходов. <p>Отчетность представляется в электронном виде и на бумажном носителе до 25 февраля года, следующего за отчетным периодом.</p>
2.	Приказ Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 3 февраля 2016 года № 53 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору».	<p>Указанный приказ содержит требования к составу и форме отчетности субъектов МСП.</p> <p>Отчетность включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления за отчетный период; - копии договоров на передачу отходов другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям или на прием отходов от других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за отчетный период; - копии актов приема-передачи отходов по указанным договорам. <p>Отчетность предоставляется на бумажном носителе с 8 февраля до 8 марта года, следующего за отчетным периодом.</p>	

3.	Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Тульской области от 13 января 2016 года № 13-о «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории Тульской области».	Указанный приказ содержит требования к составу и форме отчетности субъектов МСП. Отчетность включает: - общие сведения об отчитывающемся субъекте малого и среднего предпринимательства; - баланс масс образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, полученных от других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или физических лиц, размещенных отходов за отчетный период; - сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, которым в отчетном периоде были переданы отходы. Отчетность представляется на бумажном и магнитном носителях до 22 февраля года, следующего за отчетным периодом.	
----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное, в части установления перечня представляемых сведений, правовое регулирование, за исключением сроков представления отчетности.

Правовым регулированием, установленным приказом № 45-нп, затронуты интересы 766 субъектов МСП, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155, Природнадзором Югры рассчитаны средние информационные издержки одного субъекта МСП, связанные с необходимостью подготовки и представления отчетных документов, которые составили 1 813 рублей 96 копеек в год, в том числе на:

приобретение расходных материалов, необходимых для подготовки отчетной документации – 120 рублей;

оплату труда персонала, занятого подготовкой и пересылкой

документов – 1 631 рубль 96 копеек;

почтовые расходы в среднем при отправке документов весом 100 грамм заказным письмом с учетом стоимости конверта – 62 рубля.

В результате чего, общие информационные издержки указанных субъектов МСП составят 1 389 493 рубля 36 копеек.

Непредставление отчетности является основанием для привлечения виновных физических и юридических лиц к административной ответственности по статье 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа в сумме до 250 000 тысяч рублей или административного приостановления деятельности до 90 суток.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при ОФВ приказа № 45-нп процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, а именно:

– в соответствии с требованиями пункта 7.9 Порядка органом власти, осуществляющим ОФВ, не направлены извещения о проведении публичных консультаций Уполномоченному по защите прав предпринимателей в автономном округе, а также следующим организациями (индивидуальным предпринимателям), которые являлись участниками публичных консультаций при проведении ОРВ проекта:

общество с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Хантос»;

общество с ограниченной ответственностью «Газпром переработка»;

акционерное общество «Автодорстрой»;

индивидуальный предприниматель Седова Любовь Александровна;

– в пояснительной записке не указан исчерпывающий перечень информации, предусмотренный пунктом 4.13 Порядка, пояснительная записка подготовлена не на бланке органа власти, осуществляющего ОФВ;

– выявлены следующие замечания к отчету об ОФВ приказа № 45-нп:

в пункте 5.1 не верно указана информация об оценке фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования;

в пунктах 6.1 – 6.3 не верно указана информация о методах контроля эффективности достижения целей регулирования, установленных нормативным правовым актом, а также о мероприятиях, проведенных для достижения целей регулирования;

– не представлена информация о причинах и последствиях изменения заявленного в сводном отчете об ОРВ значения индикатора «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» с 827 субъектов МСП – в 2017 году до 766 субъектов МСП – в 2019 году.

Необходимо отметить, что с 1 января 2019 года вступила в силу новая редакция статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ, в соответствии с которой нормирование в области обращения с отходами осуществляется, исходя из категории объектов негативного воздействия на окружающую среду.

При этом статьи 6 и 18 Федерального закона № 89-ФЗ противоречат друг другу, поскольку идет дублирование полномочий по установлению порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании о размещении отходов.

Указанное полномочие закреплено, как за субъектами Российской Федерации, так и за федеральным органом исполнительной власти в области обращения с отходами.

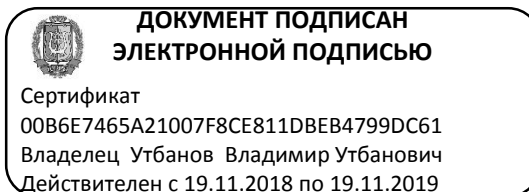
В связи с чем, Природнадзором Югры направлено письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации за разъяснением по правоприменению положений указанных статей

(письмо от 23 января 2019 года № 31-02-471). До настоящего момента ответа от Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации не поступило.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 7.16 Порядка, сводный отчет об ОФВ, свод предложений по итогам проведения публичных консультаций, пояснительная записка к приказу № 45-нп остаются без согласования и подлежат направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей процедуры, выполненной ненадлежащим образом.

Кроме того, прошу уведомить уполномоченный орган о решении, принятом Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в отношении правоприменения положений Федерального закона № 89-ФЗ.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

