



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-6061  
17.06.2020

На № 38-Исх-3269 от 03.06.2020

**Заключение**

об оценке фактического воздействия постановления Правительства  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 сентября 2017 года  
№ 351-п «О правилах осуществления деятельности региональным  
оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  
(далее – постановление № 351-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 351-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом

промышленности автономного округа (далее – Деппромышленности Югры, орган власти, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

ОФВ постановления № 351-п проведена в соответствии с приказом Депэкономки Югры от 25 января 2019 года № 11 «Об утверждении плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2019 год».

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 14 апреля 2017 года № 22-Исх-5434.

Отчет об ОФВ постановления № 351-п направлен Деппромышленности Югры для подготовки настоящего заключения повторно.

Информация об ОФВ постановления № 351-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 14 декабря 2019 года (ID №: 02/10/12-19/00019399), а также повторно 20 апреля 2020 года (ID №: 02/10/04-20/00022589) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОФВ от 16 апреля 2020 года № 22-Исх-4001 (далее – заключение).

О проведении публичных консультаций Деппромышленности Югры проинформированы лица, интересы которых затронуты правовым регулированием, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, акционерное общество «Югра-Экология» (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение» (город Тюмень), Муниципальное дорожно-эксплуатационное предприятие города Ханты-Мансийска.

При проведении публичных консультаций поступили отзывы с замечаниями и предложениями от акционерного общества «Югра-Экология», общества с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение»:

1) о внедрении системы раздельного накопления ТКО (далее – ТКО) в зоне деятельности регионального оператора, в случае принятия

уполномоченным органом решения о внедрении системы раздельного накопления ТКО;

2) о направлении в уполномоченный орган предложений по внесению изменений в Территориальную схему обращения с отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Деппромышленности Югры направлены мотивированные ответы об отклонении предложения № 1 по причине его необоснованности и несоответствия законодательству, и об учете предложения № 2.

Замечания, указанные в заключении, Деппромышленности Югры, устранены:

1) о проведении публичных консультаций дополнительно проинформировано Муниципальное дорожно-эксплуатационное предприятие города Ханты-Мансийска, от которого поступил отзыв при проведении ОРВ проекта нормативного правового акта;

2) урегулированы разногласия с участником публичных консультаций – обществом с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение»;

3) представлена пояснительная записка;

4) информация в отчете об ОФВ приведена в соответствие с требованиями Методических рекомендаций<sup>1</sup>.

Постановление № 351-п принято в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), Законом автономного округа от 18 апреля 2007 года № 31-оз «О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

---

<sup>1</sup> Методические рекомендации по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденные приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155.

Постановлением № 351-п определены цели, задачи, функции и порядок осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО в автономном округе.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные правила.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в постановлении № 351-п
1.	Постановление Правительства Республики Алтай от 10 февраля 2020 года № 31 «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай»	<p>Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора (далее – РО) и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится Министерством регионального развития Республики Алтай (далее – Министерство).</p> <p>РО осуществляет деятельность на основании соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО.</p> <p>Задачи РО:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) обеспечение накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО;</li> <li>2) участие в реализации Территориальной схемы и мероприятий Программы;</li> <li>3) снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду;</li> <li>4) участие в разработке и реализации инвестиционных программ в области обращения с ТКО в зоне деятельности РО;</li> <li>5) организация и осуществление мероприятий по созданию в зоне деятельности РО объектов размещения отходов;</li> <li>6) участие в организации и внедрении системы раздельного накопления ТКО в зоне деятельности РО.</li> </ol> <p>Функции РО:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО в соответствии с формой типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО;</li> <li>2) организует и (или) проводит мероприятия по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО;</li> <li>3) направляет в письменной форме предложения в Министерство по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай в области обращения с отходами;</li> </ol>	<p>Статус РО присваивается юридическому лицу на основании конкурсного отбора, проводимого Департаментом промышленности автономного округа.</p> <p>РО осуществляет деятельность на основании соглашения с уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа об организации деятельности по обращению с ТКО.</p> <p>Цель РО – обеспечение сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО.</p> <p>Задачи РО:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) обеспечение деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;</li> <li>2) внедрение системы раздельного накопления ТКО в зоне деятельности РО.</li> </ol> <p>Функции РО:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) заключение договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО;</li> <li>2) заключение договоров с операторами по обращению с ТКО, осуществляющими деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, в соответствии с Правилами обращения с ТКО;</li> <li>3) заключение договоров с операторами по обращению с ТКО, осуществляющими деятельность по транспортированию ТКО, в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для РО;</li> <li>4) внесение данных в</li> </ol>

		<p>4) участвует в проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами;</p> <p>5) рассматривает жалобы и обращения собственников ТКО в области обращения с отходами.</p> <p>Контроль за исполнением настоящих Правил осуществляется Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай в рамках государственного надзора в области обращения с отходами в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.</p>	<p>электронную модель Территориальной схемы по обращению с ТКО;</p> <p>5) обеспечение сбора, транспортирования и передачи для обезвреживания и/или утилизации специализированным организациям оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов;</p> <p>6) проведение информационной эколого-просветительской работы по обращению с ТКО и вторичными материальными ресурсами в целях повышения эффективности деятельности РО и операторов по обращению с ТКО;</p> <p>7) рассмотрение жалоб (заявлений, обращений, требований, претензий, запросов), принятие по ним решений в пределах компетенции, направление соответствующих ответов в течение срока, установленного Соглашением;</p> <p>8) иные функции в сфере деятельности по обращению с ТКО, предусмотренные законодательством Российской Федерации и автономного округа, Соглашением.</p> <p>Неисполнение или ненадлежащее исполнение правил, Соглашения, несоблюдение действующего законодательства в области обращения с ТКО РО влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа.</p>
2.	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 ноября 2017 года № 555 «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Башкортостан»	<p>Юридическому лицу присваивается статус РО и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится органом исполнительной власти Республики Башкортостан в области обращения с отходами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>РО осуществляет свою деятельность на основании соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО, заключенного в установленном порядке с Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее соответственно - Соглашение; Министерство).</p> <p>Цель РО – обеспечение сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО на территории Республики Башкортостан.</p> <p>Задачи РО:</p> <p>1) планирование, регулирование и контроль деятельности в сфере обращения с ТКО на территории Республики Башкортостан;</p> <p>2) координация деятельности лиц, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ТКО;</p> <p>3) осуществление взаимодействия организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ТКО, с федеральными органами государственной власти, республиканскими исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Башкортостан, физическими и юридическими лицами;</p> <p>4) предоставление услуг по</p>	<p>7) рассмотрение жалоб (заявлений, обращений, требований, претензий, запросов), принятие по ним решений в пределах компетенции, направление соответствующих ответов в течение срока, установленного Соглашением;</p> <p>8) иные функции в сфере деятельности по обращению с ТКО, предусмотренные законодательством Российской Федерации и автономного округа, Соглашением.</p> <p>Неисполнение или ненадлежащее исполнение правил, Соглашения, несоблюдение действующего законодательства в области обращения с ТКО РО влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа.</p>

		<p>обращению с ТКО по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Башкортостан.</p> <p>Функции РО:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с их потребителями в соответствии с территориальной схемой;</li> <li>2) заключает договоры с операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО, использование которых предусмотрено территориальной схемой;</li> <li>3) принимает ТКО в объеме и местах, которые определены в договорах на оказание услуг по обращению с ТКО с потребителями ТКО, и обеспечивает их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации;</li> <li>4) вносит предложения в проекты решений при формировании и реализации Правительством Республики Башкортостан и республиканскими исполнительными органами государственной власти программ в сфере обращения с ТКО;</li> <li>5) вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере обращения с ТКО;</li> <li>6) вносит плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в случаях, предусмотренных Законом № 89-ФЗ;</li> <li>7) рассматривает претензии, жалобы, заявления потребителей услуг в сфере обращения с ТКО, принимает соответствующие решения в пределах своей компетенции;</li> <li>8) ликвидирует места несанкционированного размещения ТКО;</li> <li>9) в соответствии с территориальной схемой и Государственной программой, соглашением с РО разрабатывает и реализует за счет собственных и привлеченных средств инвестиционные программы в сфере обращения с ТКО, в том числе по созданию объектов их обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения, в рамках установленных полномочий;</li> <li>10) создает и (или) содержит места (площадки) накопления ТКО с указанием мест их нахождения в соответствии с законодательством Российской Федерации;</li> <li>11) несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки</li> </ol>	
--	--	--	--

		таких отходов в мусоровоз в местах их сбора и накопления; 12) осуществляет обеспечение доступа к информации в сфере обращения с ТКО, в том числе путем представления в исполнительный орган государственной власти Республики Башкортостан, уполномоченный в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и ценообразования, соответствующих сведений.	
--	--	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов показал, что в указанных субъектах Российской Федерации используется в целом схожее правовое регулирование, основывающееся на положениях Закона № 89-ФЗ, регламентирующего правовое положение и функции регионального оператора по обращению с ТКО, и отличающееся в части:

1) нормативного закрепления обязанности регионального оператора по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО:

в Республике Алтай и Республике Башкортостан – предусмотрено;  
в автономном округе – не предусмотрено.

2) определения органа государственной власти, уполномоченного на осуществление контроля за исполнением правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО:

в Республике Алтай – предусмотрено;  
в Республике Башкортостан, автономном округе – не предусмотрено.

Согласно представленной Деппромышленности Югры информации:

1) на момент проведения ОРВ количество субъектов, интересы которых потенциально могли быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, составляло 290 операторов по обращению с отходами и 2 планируемых к созданию региональных оператора по обращению с ТКО. В настоящее время правовое регулирование, затрагивает интересы 1 субъекта предпринимательской деятельности – акционерного общества «Югра-Экология», являющегося региональным оператором по обращению с ТКО в автономном округе, определенным в результате конкурсного отбора;

2) планируемый объем поступления налога на прибыль, уплачиваемого региональным оператором в бюджет автономного округа,

на 2017-2020 годы составлял 179 600,0 тыс. рублей. Фактические доходы бюджета автономного округа за указанный период составили 5 962,0 тыс. рублей. Причиной отклонения явилось недостижение планируемых объемов прибыли из-за уклонения собственников ТКО от заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, а также низкая собираемость платежей за услуги, оказываемые региональным оператором (собираемость платежей от физических лиц – 72%, юридических лиц 56%).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек<sup>2</sup> Деппромышленности Югры произведен расчет издержек регионального оператора. Затраты, связанные с проведением информационной эколого-просветительской работы по обращению с ТКО и вторичными материальными ресурсами, за 2018-2019 годы составили 784,0 тыс. рублей. При этом иные расходы, связанные с выполнением требований правового регулирования, учтены Региональной службой по тарифам автономного округа при утверждении тарифа за услуги регионального оператора по обращению с ТКО.

Доходы регионального оператора от поступления платежей за оказываемые услуги составили за 2018 год – 96 996 тыс. рублей, за 2019 год – 1 666 136 тыс. рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией установленного правового регулирования, отсутствуют.

На основе проведенной ОФВ нормативного правового акта, с учетом информации, представленной органом власти, осуществляющим ОФВ, в отчете об ОФВ постановления № 351-п, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) при осуществлении ОФВ постановления № 351-п процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

---

<sup>2</sup> Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденная приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155



2) цели правового регулирования, а также целевые значения индикаторов (в соответствии с разделом 3 сводного отчета об ОРВ) достигнуты, в том числе:

обеспечение условий осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО;

отсутствие фактов нарушения региональным оператором положений территориальной схемы обращения с отходами;

отсутствие фактов нарушения региональным оператором Правил обращения с ТКО<sup>3</sup> и Порядков накопления ТКО, установленных в муниципальных образованиях автономного округа;

3) положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа отсутствуют;

4) установленный способ правового регулирования требует дальнейшего совершенствования в части исключения функций регионального оператора:

- по внесению данных в электронную модель Территориальной схемы, поскольку в соответствии с постановлением Губернатора автономного округа от 22 декабря 2016 года № 156 «О Департаменте промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», таковая отнесена к полномочиям Деппромышленности Югры;

- по обеспечению сбора, транспортирования и передачи для обезвреживания и/или утилизации специализированным организациям оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов<sup>4</sup>, поскольку таковые не относятся к ТКО и не подлежат сбору,

---

<sup>3</sup> Правила обращения с ТКО, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641»

<sup>4</sup> Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 года № 242

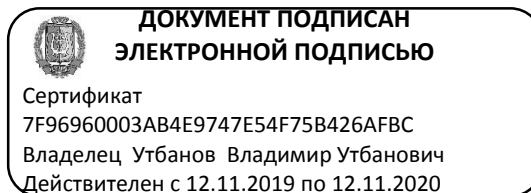
транспортированию и передаче для обезвреживания и/или утилизации региональным оператором.

Указанные замечания Деппромышленности Югры планируется устранить путем внесения изменений в постановление № 351-п.

На основании изложенного в соответствии с пунктом 7.19 Порядка Деппромышленности Югры предлагается в течение 5 рабочих дней с даты получения заключения об ОФВ проинформировать уполномоченный орган о сроках подготовки проекта соответствующего нормативного правового акта.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения, доработанного отчета об ОФВ и завершения бизнес-процесса при повторном размещении постановления № 351-п (ID №: 02/10/04-20/00022589).

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Кайгородов Сергей Владимирович  
тел. 8 (3467) 33-10-06