



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-678
28.01.2020

На № 34-Исх-83 от 13.01.2020

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 ноября 2017 года № 434-п «Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры случаев, при которых направление документов для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию осуществляется исключительно в электронном виде» (далее – постановление № 434-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депэкономики Югры, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 434-п,

отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом строительства автономного округа (далее – Депстрой Югры, орган власти, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

ОФВ постановления № 434-п проведена в соответствии с приказом Депэкономики Югры от 25 января 2019 года № 11 «Об утверждении плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2019 год».

Отчет об ОФВ постановления № 434-п направлен Депстроем Югры для подготовки настоящего заключения впервые.

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 16 октября 2017 года № 22-Исх-14527.

Информация об ОФВ постановления № 434-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 21 ноября 2019 года (ID №: 02/10/11-19/00018708).

Публичные консультации по отчету об ОФВ постановления № 434-п проведены в период с 21 ноября по 18 декабря 2019 года (включительно).

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Фонд поддержки предпринимательства автономного округа, саморегулируемая организация «Союз Строителей Югры», Общественный совет при Депстрое Югры, Департамент информационных технологий и цифрового развития автономного округа, Служба жилищного и строительного надзора автономного округа, главы муниципальных образований автономного округа, Казенное учреждение автономного округа «Управление капитального строительства», публичное акционерное общество «Сургутнефтегаз».

При проведении публичных консультаций поступили отзывы:

– об отсутствии замечаний и предложений по отчету об ОФВ

постановления № 434-п от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Общественного совета при Депстрое Югры; муниципальных образований автономного округа: районов Кондинского, Ханты-Мансийского, Советского, Сургутского, Нижневартовского, Березовского, Нефтеюганского, городов: Пыть-Ях, Урай, Нижневартовск, Покачи, Лангепас, Югорск, Радужный; публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз»;

– с мнениями и предложениями от участников публичного обсуждения по форме опросного листа на Портале:

1) Петровой Татьяны (27 ноября 2019 года в 12:35):

а) пункт опросного листа: «Обоснованы ли нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте»?

мнение: в соответствии с частью 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс). В целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления. Заявление о выдаче разрешения на строительство может быть подано через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональный центр).

Депстроем Югры на Портале даны комментарии о том, что постановление № 434-п разработано в соответствии с частью 10 статьи 51, частью 4.1 статьи 55 Градостроительного кодекса, во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2017 года № 788 «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме», в целях внедрения в автономном округе целевой модели «Разрешение на строительство и территориальное планирование»,

утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р.

Постановлением № 434-п установлен лишь перечень случаев, при которых направление документов для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию осуществляется в электронной форме. В случаях же, не указанных в нормативных правовых актах, документы предоставляются на бумажном носителе.

б) пункт опросного листа: «Опишите издержки, которые несут субъекты общественных отношений в связи с действующим регулированием (по возможности дайте количественную оценку)».

Мнение: недовольство заявителей о нарушении прав, установленных ГК РФ.

Депстроем Югры на Портале даны комментарии о том, что недовольство заявителей о нарушении прав не может считаться издержками (не имеют количественной либо другой оценки);

2) Шербечяна Седрака (29 ноября 2019 года в 12:00):

пункт опросного листа: «Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки фактического воздействия нормативного правового акта»:

предложение: в пункт 1.3 постановления № 434-п внести изменение, исключив слова «за исключением объектов индивидуального жилищного строительства».

Депстроем Югры на Портале даны комментарии о том, что замечание учтено. В соответствии со статьей 51.1 Градостроительного кодекса (введена Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ) разрешение на строительство объектов индивидуального жилищного строительства не требуется. Заявители – застройщики индивидуального жилья, как и прежде, будут использовать традиционный способ подачи

документов в уполномоченный орган, в том числе с использованием структуры многофункциональных центров.

3) Каушкиной Ирины (17 декабря 2019 года в 16:16):

пункт опросного листа «Опишите издержки, которые несут субъекты общественных отношений в связи с действующим регулированием (по возможности дайте количественную оценку)»:

мнение о необходимости регистрации на портале государственных услуг и изготовление электронной подписи.

Депстроем Югры на Портале даны комментарии о том, что регистрация на Едином портале государственных услуг не предполагает материальных затрат. Затраты на получение цифровой квалифицированной электронной цифровой подписи, в случае ее отсутствия, были учтены в отчете при оценке фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений.

В постановление № 434-п будет внесено изменение, и исключены слова «объектов индивидуального жилищного строительства» в пункте 1.3.

Постановление № 434-п принято в соответствии с частью 10 статьи 51, частью 4.1 статьи 55 Градостроительного кодекса, во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2017 года № 788 «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме», в целях внедрения в автономном округе целевой модели «Разрешение на строительство и территориальное планирование», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р.

Постановлением № 434-п определено, что с 1 января 2018 года документы для получения разрешений на строительство и разрешения

на ввод объекта в эксплуатацию направлять в уполномоченные органы исключительно в электронной форме в случае, если проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой проектной документации, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме, а с 1 июля 2018 года для разрешений на строительство определена такая норма для всех объектов капитального строительства, за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, для разрешений на ввод для всех объектов капитального строительства, за исключением объектов индивидуального жилищного строительства и случаев при которых, документы, необходимые для получения разрешения на строительство, ранее представлялись в уполномоченный орган на бумажном носителе.

Постановление № 434-п направлено на улучшение инвестиционного климата в автономном округе путем упрощения процедур получения государственных или муниципальных услуг, сокращения временных и финансовых затрат на их получение.

Согласно произведенных Депстроем Югры расчетов на момент проведения ОРВ, предполагалось, что:

1) в 2018-2020 годах дополнительные расходы бюджета автономного округа составят в сумме 500,0 тыс. рублей, связанные с развитием онлайн-сервисов и приобретением необходимых программных продуктов. При этом автоматизация оказания государственной (муниципальной) услуги позволит сократить трудозатраты органов, уполномоченных на выдачу разрешений на 674,8 тыс. рублей в год;

2) экономия всех субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности автономного округа, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере строительства, составит

319,1 тыс. рублей в год за счет отсутствия необходимости в изготовлении документов (копий документов) в бумажном виде, транспортных расходов, связанных с непосредственной подачей документов;

3) в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» произведен расчет выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с применением предлагаемого правового регулирования.

Стандартные издержки указанных субъектов складываются из информационных и содержательных издержек.

а) Информационные издержки связаны с трудозатратами на оцифровку документов, в том числе:

- сканирование 50 листов формата А-4 с помощью сканера и лазерного принтера (из расчета 0,5 минут на один лист) – 25 минут;

- формирование электронного пакета документов, вложение электронных документов в шаблон электронного сервиса (из расчета 1 минута на один документ) – 5 минут.

Общие трудовые затраты одного потенциального субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности в год составят 5 часов 30 минут.

б) Содержательные издержки, связанные с необходимостью приобретения усиленной квалифицированной электронной подписи одного потенциального субъекта предпринимательской и инвестиционной

деятельности составляют 3,0 тыс. рублей в год.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание установленного правового регулирования	Содержание действующего правового регулирования в автономном округе
1.	Постановление Правительства Московской области от 14 декабря 2016 года № 934/42 «Об установлении случаев, при которых направление документов для выдачи разрешения на строительство и ввода объектов в эксплуатацию осуществляется исключительно в электронной форме».	Требования о представлении документов для получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронной форме установлено с 1 января 2017 года. Представляемые документы должны иметь форматы PDF и XML. Каждый документ представляется отдельным файлом. Установлены дополнительные требования к усиленной квалифицированной электронной подписи, которая должна предусматривать обязательное включение в реквизиты подписанного документа доказательства момента создания подписи и доказательства действительности сертификата в момент создания подписи и соответствовать стандарту PKCS#7 (detached).	Требование о представлении документов для получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронной форме вводится поэтапно: с 1 января 2018 года необходимые для получения разрешения на строительство разрешения на ввод объекта в эксплуатацию документы направляются в уполномоченные органы исключительно в электронной форме, если проектная документация и результаты инженерных изысканий и иные документы предоставлялись в электронной форме
2.	Постановление Правительства Ростовской области от 24 августа 2017 года № 585 «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме».	С 1 января 2018 года документы, указанные в части 7 статьи 51 и частях 3 и 4 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляются в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органы исполнительной власти Ростовской области, органы местного самоуправления исключительно в электронной форме в случае, если проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой проектной документации, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме. Технические требования к формату представляемых документов не установлены.	с 1 июля 2018 года необходимые для получения разрешения на строительство разрешения на ввод объекта в эксплуатацию документы направляются в уполномоченные
3.	Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10 августа 2017 года № 658 «Об установлении случаев направления документов для получения	С 1 октября 2017 года заявления и документы для получения разрешения на строительство, указанные в части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и документы для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, указанные в части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляются заявителями в Службу государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга и Комитет по государственному	

	разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронной форме».	контролю, использованию и охране памятников истории и культуры в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации исключительно в электронной форме в случае, если в отношении проектной документации объекта капитального строительства проводилась государственная экспертиза и заключение государственной экспертизы выдавалось в электронной форме. Технические требования к формату представляемых документов не установлены.	органы исключительно в электронной форме для объектов капитального строительства Представляемые документы должны иметь форматы PDF и XML. Технические требования к формату представляемых документов не установлены.
4.	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 11 сентября 2017 года № 942-П «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме».	С 1 сентября 2017 года документы, указанные в части 7 статьи 51, частях 3, 4 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляются в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исполнительные органы государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе исключительно в электронной форме в случае, если проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой проектной документации, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме. Технические требования к формату представляемых документов не установлены.	Дополнительные требования к усиленной квалифицированной электронной подписи не установлены.

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающее в части:

- наличия переходного периода для применения правового регулирования (в автономном округе, городе Санкт-Петербурге и Ростовской области предусмотрен переходный период, а в Московской области и Ямало-Ненецком автономном округе – не установлен);

- распространения регулирования на отдельные случаи. Так, в автономном округе, Ростовской области, городе Санкт-Петербурге и Ямало-Ненецком автономном округе требование о представлении документов исключительно в электронной форме распространяется только на случаи, когда проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные

для подготовки такой проектной документации, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме. В Московской области такое положение отсутствует и правовое регулирование распространяется на всех потенциальных застройщиков;

- предъявления технических требований к формату электронных документов (в Московской области указанные требования установлены, в городе Санкт-Петербурге, Ростовской области и Ямало-Ненецком автономном округе и в автономном округе – не установлены);

- дополнительные требования к усиленной квалифицированной электронной подписи (в Московской области указанные требования установлены, в городе Санкт-Петербурге, Ростовской области и Ямало-Ненецком автономном округе и в автономном округе – не установлены).

Правовое регулирование, установленное постановлением № 434-п, затронуло интересы 1 215 субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализующих проекты в сфере строительства.

Проведенное Депстроем Югры исследование показало, что работа по популяризации электронных услуг в сфере строительства, увеличила долю услуг по выдаче разрешений на строительство в электронном виде от общего количества поданных заявок и составила:

- за 2018 год – 63,9 % (при целевом значении индикатора на 2018 год 50%);

- за 2019 год (по состоянию на 15 ноября 2019 года) – 96,68% (при целевом значении индикатора на 2019 год – 70%).

Внедрение электронного документооборота при оказании государственных (муниципальных) услуг по выдаче разрешений

на строительство и ввод объекта в эксплуатацию позволило ликвидировать бюрократические проволочки, снизило коррупционные риски, возникающие при личном общении с чиновниками, повысило доступность получения государственных (муниципальных услуг).

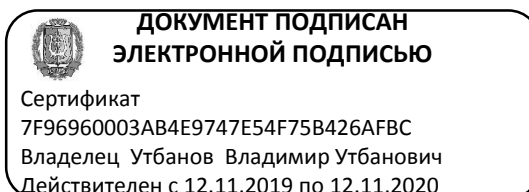
По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОФВ постановления № 434-п процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, и с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, сделаны следующие выводы:

– в разделе 4 Отчета об ОФВ не проведена оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных постановлением № 434-п обязанностей (отражена предполагаемая оценка расходов при проведении ОРВ);

– в разделе 6 Отчета об ОФВ не проведена оценка фактических расходов бюджета автономного округа, связанных с проведением организационно-технических мероприятий (отражена предполагаемая оценка расходов при проведении ОРВ).

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 7.16 Порядка, сводный отчет об ОФВ остается без согласования, и подлежит направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 33-10-06