



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-10038  
07.10.2020

На № 33-Исх-4689 от 15.09.2020

**Заключение  
об оценке фактического воздействия  
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры от 22 декабря 2017 года № 560-п «О порядке определения  
невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ  
по капитальному ремонту общего имущества  
в многоквартирном доме» (далее – Постановление № 560-п)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев Постановление № 560-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом

жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа (далее – Депжкк и энергетики Югры), сообщает следующее.

ОФВ Постановления № 560-п проведена в соответствии с приказом Депэкономики Югры от 20 января 2020 года № 6 «Об утверждении планов проведения экспертизы, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2020 год».

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 19 декабря 2017 года № 22-Исх-17472.

Отчет об ОФВ Постановления № 560-п направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об ОФВ Постановления № 560-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 4 июня 2020 года (ID №: 02/10/06-20/00023548).

Публичные консультации по отчету об ОФВ Постановления № 560-п проведены в период с 4 июня 2020 года по 7 июля 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы главы городов Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск, общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Уютный дом» (город Ханты-Мансийск).

По результатам проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от органов местного самоуправления городов Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск, а также Советского района, общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Уютный дом» (город Ханты-Мансийск).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего порядок приемки услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание установленного правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление Правительства Новосибирской области от 19 декабря 2017 года № 453-п «Об установлении порядка определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ)» (далее – Постановление № 453)</p>	<p>Срок направления уведомления подрядной организацией заказчика о факте воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме (далее – уведомление) – 3 рабочих дня.</p> <p>Способ направления уведомления – не установлен.</p> <p>В состав комиссии включаются: представитель регионального оператора, технического заказчика (в случае осуществления функций технического заказчика органом местного самоуправления), подрядной организации, управляющей организации, собственников помещений в многоквартирном доме, уполномоченный участвовать в приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту, в том числе подписывать соответствующие акты, в случае, если решение о проведении капитального ремонта было принято на собрании собственников помещений (далее – Комиссия).</p> <p>Срок создания комиссии – 7 рабочих дней с даты поступления уведомления о факте воспрепятствования.</p> <p>Срок фиксации факта невозможности выполнения работ – не установлен.</p> <p>Документ, фиксирующий факт воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту – не предусмотрен.</p> <p>Возможность устранения обстоятельств, послуживших причиной приостановления проведения капитального ремонта – не предусмотрена.</p> <p>Документ, фиксирующий факт невозможности выполнения работ – акт установления факта воспрепятствования / акт об отказе.</p> <p>Внесение изменений в региональную программу по результатам установления – предусмотрено.</p> <p>Форма акта в Постановлении № 453-п – предусмотрена.</p>	<p>Срок направления уведомления – 3 рабочих дня.</p> <p>Способ направления уведомления: почтовой, электронной или факсимильной связью.</p> <p>В состав комиссии включаются: уполномоченное лицо, представители регионального оператора, технического заказчика, подрядной организации (исполнителя), лица, осуществляющего строительный контроль, совета многоквартирного дома и (или) председатель совета многоквартирного дома, представители управляющей организации, товарищества собственников жилья (жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива) и (или) лица, выполняющего работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, органов внутренних дел, органов местного самоуправления муниципального образования автономного округа, собственников помещений многоквартирного дома.</p> <p>Срок создания комиссии – в течение 10 рабочих дней с даты поступления</p>
2.	<p>Постановление Правительства Пермского края от 1 ноября 2017 года № 890-п «Об утверждении Порядка определения невозможности проведения капитального ремонта</p>	<p>Срок направления уведомления – 1 рабочий день.</p> <p>Способ направления уведомления – не установлен.</p> <p>В состав комиссии включаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- представитель заказчика;</li> <li>- представитель подрядной организации;</li> <li>- представитель органа местного самоуправления, на территории которого</li> </ul>	<p>Срок создания комиссии – в течение 10 рабочих дней с даты поступления</p>

	<p>общего имущества многоквартирных домов в связи с воспрепятствованием проведению такого ремонта» (далее – Постановление № 890-п)</p>	<p>расположен многоквартирный дом, подлежащий капитальному ремонту;</p> <p>- уполномоченный представитель собственников в многоквартирном доме, в котором подлежат установлению наличие или отсутствие фактов воспрепятствования проведению капитального ремонта, действующий на основании протокола общего собрания таких собственников в соответствии с частью 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации (при наличии такого протокола);</p> <p>- представитель организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, в котором подлежат установлению наличие или отсутствие фактов воспрепятствования проведению капитального ремонта;</p> <p>- представитель организации, оказывающей услуги по строительному контролю, действующей на основании заключенного договора оказания таких услуг (при наличии);</p> <p>- представитель исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющий выработку политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>Срок создания комиссии – не предусмотрен.</p> <p>Срок фиксации факта невозможности выполнения работ – в течение 3 трех рабочих дней с момента создания комиссии.</p> <p>Документ, фиксирующий факт воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту – акт об установлении / отсутствии фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.</p> <p>Возможность устранения обстоятельств, послуживших причиной приостановления проведения капитального ремонта – предусмотрена.</p> <p>Документ, фиксирующий факт невозможности выполнения работ – заключение о возможности / невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.</p> <p>Внесение изменений в региональную программу по результатам установления – предусмотрено.</p> <p>Формы акта, заключения в Постановлении № 890-п – предусмотрены.</p>	<p>уведомления о факте воспрепятствования.</p> <p>Срок фиксации факта невозможности выполнения работ – в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления.</p> <p>Документ, фиксирующий факт невозможности выполнения работ – акт о невозможности выполнения работ.</p> <p>В случае принятия итогового решения о неподтверждении факта невозможности выполнения работ подрядная организация (исполнитель) уведомляется об этом письменно без составления акта.</p> <p>Акт составляется по форме, утвержденной Депжкк и энергетики Югры.</p> <p>Внесение изменений в региональную программу по результатам установления – не предусмотрено.</p> <p>Форма акта в Постановлении № 560-п не предусмотрена.</p>
3.	<p>Постановление Правительства Амурской области от 27 ноября 2017 года № 562 «Об утверждении Порядка определения невозможности оказания услуг и</p>	<p>Срок направления уведомления – не установлен.</p> <p>Способ направления уведомления – не установлен.</p> <p>В состав комиссии входят: представители Министерства, органа исполнительной власти Амурской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, органа местного самоуправления</p>	

	<p>(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Постановление № 562)</p>	<p>муниципального образования Амурской области, на территории которого расположен многоквартирный дом, в котором проводятся работы по капитальному ремонту общего имущества, Фонда, подрядной организации.</p> <p>Срок создания комиссии – не предусмотрен.</p> <p>Срок фиксации факта невозможности выполнения работ – не предусмотрен.</p> <p>Документ, фиксирующий факт воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту – акт об установлении фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.</p> <p>Возможность устранения обстоятельств, послуживших причиной приостановления проведения капитального ремонта – предусмотрена.</p> <p>Документ, фиксирующий факт невозможности выполнения работ – заключение о возможности / невозможности проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых работ) по форме согласно приложению.</p> <p>Внесение изменений в региональную программу по результатам установления – предусмотрено.</p> <p>Форма акта в Постановлении № 562 – предусмотрена.</p>	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающее в части:

1) механизма установления факта о возможности / невозможности оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме:

в Новосибирской области, автономном округе – при не допуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме создается комиссия, по результатам работы которой составляется акт об установлении факта невозможности оказания услуг;

в Пермском крае – комиссия устанавливает факт воспрепятствования и сроки подрядной организации для устранения обстоятельств, способствующих возникновению фактов воспрепятствования, по истечении которого проводится заседание и составляется заключение

о возможности / невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома;

в Амурской области – основанием для определения невозможности проведения работ по капитальному ремонту является не устранение подрядной организацией обстоятельств, препятствующих проведению работ по капитальному ремонту в срок, установленный комиссией в акте;

2) конечного результата установления факта о возможности / невозможности оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме:

в Пермском крае, Новосибирской и Амурской областях – составляется заключение о возможности / невозможности оказания услуг, которое является основанием для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации;

в автономном округе – составляется акт, в котором устанавливается или не устанавливается факт невозможности оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту;

3) закрепления форм документов, являющихся основанием для установления факта воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту (невозможности для проведения работ по капитальному ремонту):

в Пермском крае, Новосибирской и Амурской областях – формы документов предусмотрены в вышеуказанных нормативных правовых актах;

в автономном округе – форма акта утверждается приказом исполнительного органа государственной власти автономного округа в соответствующей сфере.

В соответствии с информацией, представленной в отчете об ОФВ, численный состав отдельных групп потенциальных адресатов правового регулирования за период действия Постановления № 560-п значительно изменился:

Количество субъектов, интересы которых потенциально могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием					
На момент проведения:	Собственники помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории автономного округа (тыс. чел.)	Органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа	Организации, осуществляющие управление (выполняющие работы по содержанию общего имущества) многоквартирными домами	Подрядные организации, состоящих в реестре квалифицированных подрядных организаций	Региональный оператор
ОРВ	420,0	22	125	124	1
ОФВ	163,9	22	126	265	1
Изменения	- 256,1	0	+ 1	+ 141	0

Информация о причинах количественных изменений не представлена;

Планируемый объем дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности на 2019 год, в виде затрат на представление уведомления о невозможности выполнения работ (услуг) по капитальному ремонту, на момент проведения:

ОРВ – 730 000,0 рублей;

ОФВ – 38 487, 54 рублей.

При этом в отчете об ОРВ заявлено, что предлагаемое правовое регулирование предполагает дальнейшее увеличение указанных расходов. Пояснений относительно снижения фактических расходов субъектов правового регулирования не представлено.

Указанные факты в совокупности не позволяют оценить полноту достижения целей регулирования, заявленных при принятии Постановления № 560-п.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОФВ Постановления № 560-п процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) о проведении публичных консультаций не извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, организации, представляющие интересы предпринимательского

и инвестиционного сообщества с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (экспертизы, ОФВ), а также органы, организации и лица, которые ранее информировались о проведении публичных консультаций и от которых ранее поступали отзывы при проведении ОРВ проекта указанного нормативного правового акта;

2) свод предложений подготовлен без учета требований пункта 20 приложения 8 к Методическим рекомендациям:

отсутствует информация об учете либо отклонении предложений и замечаний участников публичных консультаций;

мнения участников публичных консультаций отражены не в полном объеме;

3) пояснительная записка не содержит дополнительных сведений, предусмотренных пунктом 4.13 Порядка;

4) в отчете об ОФВ отсутствует информация о причинах изменения количественных характеристик субъектов, интересы которых могут быть затронуты правовым регулированием, и объема расходов.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 7.16 Порядка, отчет об ОФВ и материалы к нему остаются без согласования, и подлежат направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей не выполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала,

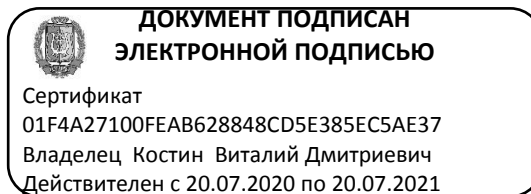


в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка;

прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID №: 02/10/06-20/00023548);

повторного размещения материалов на Портале после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, перед направлением в Депэкономики Югры.

Заместитель директора  
Департамента –  
начальник управления  
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Постникова Ксения Сергеевна, 35-03-10