

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

№ 6

28.05.2024

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Муниципальным казённым учреждением «Управление капитального строительства и жилищно-коммунального комплекса города Когалыма» проект решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД» (далее – Проект МНПА, Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА (с учетом вносимых изменений) направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.04.2007 №39-оз «О градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», учитывая результаты публичных слушаний.

Проект затрагивает интересы Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, собственники, арендаторы, иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, нестационарных объектов, земельных участков, являющиеся физическими лицами, не обладающими статусом индивидуального предпринимателя, на территории города Когалыма.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Градостроительным кодексом Российской Федерации;
2. Федеральным законом Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
4. Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.04.2007 №39-оз «О градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
5. Уставом города Когалыма;

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «09» апреля 2024 года, ID проекта 01/14/04-24/00059985.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с «09» апреля 2024 г. по «08» мая 2024 г.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

1. Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей Когалыма» Домбровскому Я.А., заполнена анкета на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>).
2. Президенту, председателю Правления Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Журавлевой Р. Ю.
3. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округу – Югре Каск И.А.,
4. Общественному совету по вопросам ЖКХ г.Когалыма,
5. ООО «Сфера»;
6. ООО «Север»;
7. ООО «Гарантия»;
8. ООО «Перспектива»;
9. ООО «Фаворит»;
10. ООО «Перспект»;
11. ООО «Аркада»;
12. ООО «УК «УК»;
13. ООО «УК «Кариатида»

При проведении публичных консультаций получены отзывы от:

1. Врио Президента, председателя Правления Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (от 12.04.2024 №257/2);
2. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округу – Югре (от 02.05.2024 №01.13-Исх-433);
3. ООО «УК «УК»;
4. ООО «УК «Кариатида»;
5. иных заинтересованных лиц.

При проведении публичных консультаций получены 4 отзыва на Портале от заинтересованных лиц в части внесения изменений в Проект Постановления, кроме того в адрес ответственного за разработку проекта поступило 3 отзыва от заинтересованных лиц.

Кроме того, проведены публичные слушания по проекту решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД», которые состоялись 27.05.2024. В период с 24.04.2024 по 27.05.2024 предложения и замечания по существу Проекта принимались оргкомитетом:

- в письменной или устной форме в ходе проведения публичных слушаний;
- в письменной форме по адресу: город Когалым, ул. Дружбы Народов, 7, кабинет 122 и в форме электронного документа на адрес электронной почты glonas2@yandex.ru;
- посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции Проекта.

Количество участников публичных слушаний: 23 человек.

Участники публичных слушаний предложили внести следующие исправления:

1. Согласно подпункту 1.1.2.1 проекта часть 3 дополняется абзацем девятым следующего содержания «-улицы, дороги, внутриквартальные проезды и тротуары». В абзаце 5 части 3 Правил решения Думы города Когалыма от 20.06.2018 года №204-ГД уже имеется похожее положение («-с улицы (в том числе пешеходные) и дороги). В целях исключения дублирующих положений рекомендуем подпункты 1.1.2.1 и 1.1.2.1.1 изложить следующим образом: «1.1.2.1 В части 3: 1.1.2.1.1 абзац пятый изложить в

следующей редакции: «-улицы, дороги, внутриквартальные проезды и тротуары», а в подпункте 1.1.2.1.2 перед словом «пунктом 3.1» добавить слово «дополнить».

2. Пункт 1.1.2.1.2 проекта решения Думы города Когалыма привести к единообразию и изложить слова во множественном лице;

3. В пункте 1.1.6.2 проекта Решения Думы:

в части 19 статьи 19 Правил конкретизировать слова «орган Администрации города Когалыма, уполномоченный на осуществление муниципального контроля»;

в пункте 3 части 24 статьи 19 исключить слова «предоставленных органам местного самоуправления города или учреждениям администрации, а также территории улично-дорожной сети города может»;

4. Пункты 1.1.7.1.2, 1.1.7.1.3 проекта Решения Думы для ясности в части 10 статьи 1 приложения к Правилам дополнить словами «размещения вывесок на ограждениях и воротах».

Всего поступило 54 предложения, все предложения учтены, внесены соответствующие изменения в проект постановления.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 13 мая 2024 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – высокая. Проект затрагивает интересы Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, собственники, арендаторы, иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, нестационарных объектов, земельных участков, являющиеся физическими лицами, не обладающими статусом индивидуального предпринимателя, на территории города Когалыма. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Когалыма обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект решения Думы города Когалыма подготовлен в соответствии со статьёй 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с положениями Федерального закона от 25.12.2023 №651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (подпункт «б» пункта 1 статьи 2), на основании письма Думы города Когалыма от 05.03.2024 №27-исх-139, учитывая приказ Депархитектуры Югры от 04.12.2023 №41-ОД-71 «Об утверждении типовых Правил благоустройства территорий населенных пунктов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В статье 2 Правил благоустройства понятие «Инвалид» дополнено предложением следующего содержания: «Ребенок-инвалид - инвалид в возрасте до 18 лет.». Заменены недействующие ссылки.

Расширены общеобязательные требования к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий, строений и сооружений, в том числе:

рекламные конструкции, в том числе щиты, строительные сетки, перетяжки, электронные табло, проекционные и иное оборудование, предназначенное для проекции рекламы на любые поверхности, воздушные шары, аэростаты и иные технические средства стабильного территориального размещения (в том числе, лайтпостеры, театральные афишные стенды, линзы, тумбы, ситиборды, биллборды, суперсайты, флаги, стелы, пилоны);

При проектировании отнесенных вывесок и настенных указателей на фасадах зданий, строений, сооружений с большим количеством арендаторов или собственников с одним или несколькими общими входами, а также на торцевых (брандмауэрных)

частях здания, строения, сооружения или компактно на локальном участке фасада должно осуществляться упорядоченно и комплексно.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Российской Федерации:

1. Решение Думы города Радужный от 21.06.2018 № 369 (ред. от 15.06.2023) «О Правилах благоустройства города Радужный».

Мониторинг нормативных правовых актов городов России показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта не выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД».

Издержки Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности недвижимое имущество, расположенное на территории города Когалыма, связанные с требованиями к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий, строений и сооружений просчитать невозможно, по причине отличия конструктивных особенностей, а также размеров фасадов и ограждений соответствующих зданий, строений и сооружений.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

- 1) Отказ от внесения изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД «Об утверждении правил благоустройства территории города Когалыма». Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что муниципальный нормативный правовой акт не будет соответствовать действующему законодательству. Непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения предпринимательской деятельности, а также риски нарушения антимонопольного законодательства, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также отвечают требованиям Федерального закона Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», эстетического облика города Когалыма.

Анализ проекта МНПА показал, что иные способы решения проблем, на устранение которых направлено правовое регулирование Проекта – отсутствуют. Проблема возможна к решению лишь при участии со стороны государства в связи с тем, что Администрация муниципального образования осуществляет полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

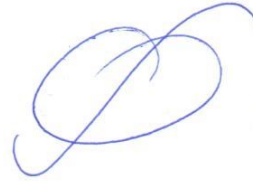
По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;

об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник управления инвестиционной
деятельности и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



В.И. Феокистов