



Администрация города Когалыма
**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**
ул. Др. народов, 7, г. Когалым,
Ханты - Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменской области),
628486, тел. 8 (34667) 93536, факс 8(34667)93877
E-mail: uinvest@admkogalym.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

от 27.08.2024

№ 34-ЗКЛ-ОРВ-1

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Управлением внутренней политики Администрации города Когалыма (далее – УВП) проект постановления Администрации города Когалыма «Об утверждении порядка предоставления из бюджета города Когалыма субсидий территориальным общественным самоуправлениям города Когалыма на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения» (далее - Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, содержащий количественную оценку издержек, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с частью 11 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом города

Когалыма, решением Думы города Когалыма от 22.09.2006 №48-ГД «О Порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в городе Когалыме», в целях реализации муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества города Когалыма», утверждённой постановлением Администрации города Когалыма от 02.10.2013 №2811».

Проектом муниципального нормативного правового акта, предусмотрен порядок предоставления из бюджета города Когалыма субсидий территориальным общественным самоуправлениям города Когалыма на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения. Гарантии осуществления территориального общественного самоуправления в рамках действующего законодательства Российской Федерации в соответствии с решением Думы города Когалыма от 22.09.2006 №48-ГД «О порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в городе Когалыме» (далее-Порядок):

статья 14 пункта 14.1. Органы местного самоуправления города Когалыма содействуют становлению, развитию и осуществлению ТОС (территориального общественного самоуправления) на территории города Когалыма в соответствии с законодательством и настоящим Порядком. Предоставления ТОС субсидий в порядке, установленном муниципальными правовыми актами не противоречит условиям и порядку выделения средств местного бюджета при осуществлении территориального общественного самоуправления (часть 4 статьи 13 Порядка).

Проект затрагивает интересы юридических лиц (в форме общественных организаций – территориальное общественное самоуправление), физических лиц (организаторы, участники, благополучатели).

ЮЛ (зарегистрированные на территории города Когалыма) – 1, далее не ограничено; активные жители территории – не менее 300 человек.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Бюджетным кодексом Российской Федерации;
2. Федеральным законом Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 №1782);
4. Муниципальной программой «Развитие институтов гражданского общества города Когалыма», утверждённой постановлением Администрации города Когалыма от 02.10.2013 №2811;
5. Решением Думы города Когалыма от 22.09.2006 №48-ГД «О Порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в городе Когалыме»;
6. Уставом города Когалыма.

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 12 августа 2024 года, ID проекта 01/16/08-24/00062089.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 12 августа 2024 года по 23 августа 2024 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – поступил заполненный опросный лист, содержащий предложения.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – ответ не поступил.

Президенту Торгово-промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Журавлевой Р.Ю. - ответ не поступил.

Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получены 4 отзыва на Портале от иных заинтересованных лиц в части внесения изменений в Проект Постановления, всего поступило 53 предложения (основные из них, требующие внесение изменений в Проект):

По тексту Проекта имеются технические ошибки, а также ошибки в нумерации, в Проект внесены соответствующие изменения.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 04 апреля 2024 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – низкая, Проект постановления содержит положения, предусмотренные подпунктами 1.10.1, 1.10.2 Порядка утвержденного, Постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в городе Когалыме», и разработан в соответствии с рекомендациями уполномоченного органа, указанными в заключении об экспертизе, нормативными правовыми актами, затрагивающими вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, однако подлежит ОРВ в соответствии с пунктом 1.1 вышеуказанного Порядка.

Социальное партнерство власти и населения является важнейшим институтом гражданского общества.

В целях активации общественных инициатив, проектом предлагается порядок, устанавливающий механизм предоставления субсидий территориальным общественным самоуправлениям города Когалыма на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения.

Деятельность по осуществлению территориального общественного самоуправления имеет большое значение в формировании опыта развития общественной активности населения по вопросам местного значения и механизмов самоорганизации граждан.

Проектом предусмотрено обеспечение условий поддержки развития территориального общественного самоуправления, посредством предоставления субсидии по итогам отбора, в целях определения получателей субсидий с учетом достижения наилучших результатов предоставления субсидий, что позволит использовать бюджетные средства по приоритетным направлениям, связанным с развитием территории.

Вовлечение населения в осуществление местного самоуправления, в свою очередь, будет способствовать развитию хозяйственной сферы решения местных вопросов, и вместе с тем, становлению гражданского общества. Поскольку жители города, на своей территории сами задают приоритеты в функционировании своего ТОС, то поддержка активных

жителей, настроенных на самостоятельные инициативы по развитию своей территории проживания, - это важнейшее направление в развитии всего местного самоуправления.

Для обеспечения жизнедеятельности территориальных общественных самоуправлений могут использоваться как внутренние источники финансирования, так и привлеченные средства, однако, важным условием жизнедеятельности и развития гражданского общества являются механизмы муниципальной финансовой поддержки, осуществляемые из бюджета города Когалыма.

Привлечение ресурсов для реализации собственных инициатив и проектов через участие в конкурсах различного уровня необходимо для оперативного решения вопросов и реализации уникальных проектов. Для решения проблемы необходимо утвердить Проект постановления Администрации города Когалыма.

Способ предлагаемого решения проблемы предусматривает утверждение Порядка предоставления из бюджета города Когалыма субсидий территориальным общественным самоуправлениям города Когалыма на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения (далее – Порядок), что позволит территориальным общественным самоуправлениям города Когалыма получить финансовую поддержку, предусмотренную Порядком.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта постановления Администрации города Когалыма:

подача заявки с предоставлением пакета документов, в соответствии с пунктом 2.5. Порядка.

на подготовку заявки (написание заявления, его печать и оформление), сбор документов, подтверждающих фактически затраченные: копии договоров и первичных учетных документов (счетов-фактур, актов сдачи-приемки выполненных работ, товарных накладных, платежных ведомостей, копий платежных поручений).

Издержки по данному проекту постановления являются единовременными.

Издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, по подготовке документов к подаче заявки в Администрацию города Когалыма - 3888,93 рублей.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отказ от принятия постановления Администрации города Когалыма «Об утверждении порядка предоставления из бюджета города Когалыма субсидий территориальным общественным самоуправлениям города Когалыма на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения». Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что исключит эффективные механизмы развития территориальных общественных самоуправлений города Когалыма в форме финансовой поддержки (субсидия) на осуществление ТОС собственных инициатив по вопросам местного значения. Такая ситуация будет способствовать ограничению ведения деятельности ТОСов и нарушению законных прав на получение субсидии. Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения деятельности ТОСов,

возможность предоставления преференций отдельным субъектам, а также риски нарушения антимонопольного законодательства.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также отвечают требованиям постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

Анализ проекта МНПА показал, что иные способы решения проблем, на устранение которых направлено правовое регулирование Постановления – отсутствуют. Без утверждения постановления невозможно урегулировать вопрос прозрачной поддержки ТОСов при предоставлении Субсидии. Проблема возможна к решению лишь при участии со стороны государства в связи с тем, что Администрация муниципального образования осуществляет полномочия по реализации программы «Развитие институтов гражданского общества города Когалыма» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Также проект направлен на решение следующих проблем муниципального образования:

- требуется развитие одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления – ТОС в городе Когалыме под которым понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования;

- стимулирование инициативной деятельности жителей города. Виды поддержки, и в первую очередь финансовая помощь, оказываемая ТОС, направлены на то, чтобы идеи активных граждан не остались нереализованными;

- развитие добрососедских отношений между жителями микрорайона(-ов) города Когалыма;

- развитие малозатратных форм досуга жителей микрорайонов города Когалыма;

- стимулирование ТОС, действующего без регистрации юридического лица в соответствии с уставными документами к прохождению процедуры регистрации в форме юридического лица с перспективой привлечения финансовых средств для развития деятельности ТОС в рамках грантовых конкурсов различного уровня. Стимулирование активности возможно по различным направлениям, одно из которых - экономическое (субсидирование, грантовая поддержка, участие в программах), организационное (помощь в организации ТОС и регистрации), просветительское (разъяснение перспектив и способов использования различных форм самоуправления).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;

об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник управления



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат

3F68F7900EE86B28251A68ED388FF5E1

Владелец Феоктистов Владимир Иванович

Действителен с 02.07.2024 по 25.09.2025

В.И.Феоктистов

Исполнитель:

Иванова М.В.

Специалист-эксперт ОПРиРП УИДиРП

Администрации города Когалыма

Тел. 8 (34667) 93757

Эл. почта: IvanovaMV@admkogalym.ru

