



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-8075
22.07.2019

На № 13-Исх-6707 от 28.06.2019

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 июня 2015 года № 174-п «О порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – постановление № 174-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа

2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 174-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом по управлению государственным имуществом автономного округа (далее – Депимущества Югры, орган власти, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

Отчет об ОФВ постановления № 174-п направлен Депимущества Югры для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания уполномоченного органа, указанные в заключении от 27 октября 2017 года № 22-Исх-15078 Депимущества Югры устранены, а именно в отчете об ОФВ указана информация о количестве лиц, интересы которых затронуты введенным правовым регулированием, динамике его изменения, источниках получения информации; определены расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений; осуществлена оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования и сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения ОРВ индикативных показателей достижения целей.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта дано 15 июня 2015 года № 22-Исх-7020.

Информация об ОФВ постановления № 174-п размещена на едином официальном сайте государственных органов автономного округа 15 сентября 2017 года.

Публичные консультации по отчету об ОФВ постановления № 174-п проведены в период с 15 сентября 2017 года по 4 октября 2017 года.

При проведении публичных консультаций поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений к проекту от саморегулируемой организации «Союз строителей Югры».

Постановление № 174-п принято в соответствии с:

Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Законом автономного округа от 20 февраля 2015 года № 22-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и признании утратившими силу некоторых законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 года № 1244 «Об утверждении правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Постановлением № 174-п утвержден Порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Правовое регулирование, установленное постановлением № 174-п, затрагивает интересы физических и юридических лиц, намеренных получить разрешения на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в постановлении № 174-п
1.	<p>Постановление Правительства Московской области от 8 апреля 2015 года № 229/13 «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»</p>	<p>Заявление о выдаче разрешения на размещение на территории Московской области объектов (далее – заявление) подается физическим, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - заявитель) либо представителем заявителя в:</p> <ul style="list-style-type: none"> – уполномоченный орган; – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту жительства и (или) пребывания, фактического нахождения заявителя. <p>Заявление может быть подано в форме электронного документа с электронной подписью с использованием информационно– телекоммуникационных сетей общего пользования, включая Единый портал государственных и муниципальных услуг, государственную информационную систему Московской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области».</p> <p>Максимальный срок действия разрешения составляет 60 (шестьдесят) месяцев.</p> <p>К заявлению прилагаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации заявителя или его представителя; – схема границ земель или части земельного участка на кадастровом плане территории, на которых планируется размещение объектов, с указанием координат характерных точек границ территории (далее - Схема границ). <p>Схема границ представляет собой документ, в котором в текстовой и графической форме отражены сведения о земельном участке, необходимые для размещения объекта без предоставления земельного участка и установления сервитута.</p> <p>Схема границ составляется в соответствии с типовой формой</p>	<p>Для получения разрешения на размещение объектов (далее - разрешение) заинтересованное физическое или юридическое лицо (далее - заявитель) либо представитель заявителя подает в уполномоченный орган заявление о выдаче разрешения в свободной форме (далее - заявление).</p> <p>К заявлению прилагаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – копия документа, удостоверяющего личность заявителя или его представителя, документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя, – в случае, если заявление подается последним; – схема границ предполагаемых к использованию для размещения объектов земель на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории – в случае, если планируется использовать земли (с использованием системы координат, применяемой при ведении государственного кадастра недвижимости); – документы, обосновывающие необходимость размещения объектов на землях или земельном участке (проектная документация, схема монтажа, установки, размещения). <p>Срок использования земель или земельного участка для размещения объектов указывается в заявлении. (срок использования земель или земельного участка не может превышать срок эксплуатации объектов).</p> <p>Плата за размещение объектов не взимается.</p>

		<p>согласно приложению № 2 к Порядку и содержит:</p> <ul style="list-style-type: none"> – описание границ (смежные землепользователи, обеспеченность подъездными путями, наличие охраняемых объектов: природных, культурных и т.д.); – характеристики поворотных точек, дирекционных углов, длин линий; – характеристики и расположение существующих инженерных сетей, коммуникаций и сооружений; охранные (для размещений линейных объектов), санитарно-защитные (при наличии) и иные зоны (в том числе проектируемые); – принятые условные обозначения. <p>Схема границ составляется в системе координат МСК-50 с использованием материалов инженерно-геодезических изысканий в масштабе 1:500 и сведений государственного кадастра недвижимости.</p> <p>Максимальный срок действия разрешения составляет 60 (шестьдесят) месяцев.</p> <p>Выдача разрешения осуществляется без взимания платы с заявителя.</p>	
2.	<p>Постановление Администрации Приморского края от 9 сентября 2015 года № 336-па «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Приморского края»</p>	<p>Разрешение выдается на основании заявления о выдаче разрешения на размещение объектов на территории Приморского края (далее – заявление), подаваемого физическим или юридическим лицом (далее – заявитель) либо уполномоченным представителем указанных лиц (далее – представитель заявителя) в:</p> <ul style="list-style-type: none"> – уполномоченный орган лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе; – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту жительства и (или) пребывания, фактического нахождения заявителя. <p>Заявление может быть подано в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг.</p>	

		<p>К заявлению прилагаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – согласие на обработку персональных данных, указанных в представленной документации; – копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность заявителя или его представителя в соответствии с законодательством Российской Федерации; – пояснительная записка по обоснованию площади земель, земельного участка или его части, включая технические характеристики объектов, указанных в Перечне, требования (отсутствие требований) к их установке (размещению) и охранным зонам объекта; – схема границ земель или части земельного участка на кадастровом плане территории, на которых планируется размещение объектов, с указанием координат характерных точек границ территории – в случае если планируется использовать земли или часть земельного участка (далее – Схема границ); <p>Разрешение выдается на срок от одного месяца до трех лет.</p> <p>Использование земель или земельных участков на основании разрешений осуществляется за плату.</p>	
3.	<p>Постановление Правительства Тюменской области от 3 июня 2015 года № 238-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»</p>	<p>Заявление о выдаче разрешения подается (направляется) в уполномоченный орган гражданином, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, органом государственной власти, органом местного самоуправления (далее – заявитель) либо представителем заявителя на бумажном носителе или в форме электронного документа с использованием сайта «Государственные и муниципальные услуги в Тюменской области» (www.uslugi.admtymen.ru).</p> <p>К заявлению прилагаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – копии документов, удостоверяющих личность заявителя или представителя заявителя, и документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, в случае если заявление подается представителем заявителя; – в отношении объектов, 	

		<p>предусмотренных пунктами 1 – 3, 5 – 12, 15 перечня видов объектов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 – схема границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории, в случае если планируется использовать земли или часть земельного участка (с использованием системы координат, применяемой при ведении государственного кадастра недвижимости);</p> <p>– в отношении объектов, предусмотренных пунктами 13, 14, 18, 26, 27, 30 перечня видов объектов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300: схема границ предполагаемых к использованию земель или земельных участков.</p> <p>Использование земель или земельных участков на основании разрешений осуществляется за плату.</p>	
--	--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется различное правовое регулирование, в части требования некоторых документов для выдачи разрешения, а также сроков действия выданных разрешений.

Так, в автономном округе, Приморском крае требуется представление 5 документов, в Тюменской области 4 документов, а в Московской области 3 документов. В автономном округе в перечень требуемых документов включены проектная документация, а также схемы монтажа, установки, размещения объекта, в Приморском крае согласие на обработку персональных данных заявителя, пояснительная записка по обоснованию площади земель, земельного участка или его части, а в Московской и Тюменской областях указанные документы не требуются.

Также различны сроки действия разрешений: в Московской

области – 5 лет, Приморском крае – от 1 месяца до 3 лет, Тюменской области – не более 3 лет, а в автономном округе – срок использования земель или земельного участка не определен, при этом он не может превышать срок эксплуатации размещаемых объектов.

При этом в Тюменской области использование земель или земельных участков на основании разрешений осуществляется за плату, в автономном округе, Московской области и Приморском крае плата не взимается.

Вместе с тем, в Московской области и Приморском крае нормативными правовыми актами предоставлена возможность подачи документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг или с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Учитывая изложенное, правовое регулирование, установленное в вышеуказанных субъектах Российской Федерации является более предпочтительным, чем в автономном округе, поскольку не требуется представление таких документов, как проектная документация, схема монтажа, установки, размещения объекта, а также реализована возможность подачи документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также в электронной форме.

Кроме того, необоснованно требование копии документа, удостоверяющего личность заявителя или его представителя, в связи с тем, что паспортные данные указываются в представленном заявлении, а сведения о действительности (недействительности) паспорта гражданина Российской Федерации исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления автономного округа может

получить в органах внутренних дел посредством межведомственного информационного взаимодействия.

При этом заявитель (его представитель) при подаче (получении) документов непосредственно или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг обязан предъявить паспорт гражданина Российской Федерации и иные документы, удостоверяющие личность заявителя (его представителя), в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Правовое регулирование, установленное постановлением № 174-п, затрагивает интересы 2269 физических и юридических лиц автономного округа, заинтересованных в получении разрешений на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов», органом, осуществляющим ОФВ произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с представлением документов (сведений), которые составят 35,2 тыс. рублей.

Информация об эффективности достижения заявленных целей регулирования и сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения ОРВ индикативных показателей достижения целей:

Цели предлагаемого правового регулирования, указанные в сводном отчете об ОРВ	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единицы измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам	
			значение, указанное в сводном отчете об ОРВ	фактическое значение
Создание условий для размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов	Выданные разрешения на размещение объектов	Количество разрешений, выданных на размещение объектов	2015 – 6 2016 – 19 2017 – 49 2018 – 131	2015 – 6 2016 – 27 2017 – 97 2018 – 196
Соблюдение порядка и сроков оформления решений о выдаче (отказе в выдаче) разрешений на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов	Соблюдение действующего законодательства	Количество выявленных нарушений	0	0

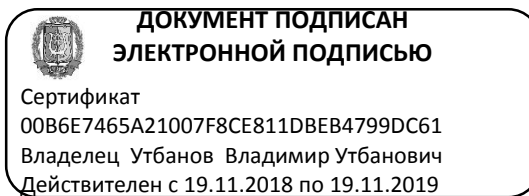
По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОФВ постановления № 174-п процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОФВ постановления № 174-п, с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, своде предложений, сделаны следующие выводы:

- заявленные в отчете об ОФВ постановления № 174-п цели правового регулирования достигнуты (в части количества выданных разрешений на размещение объектов);
- установленный постановлением № 174-п способ государственного регулирования требует дальнейшего совершенствования;
- в постановлении № 174-п содержатся избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности, влекущие их необоснованные расходы, которые планируется Депимущества Югры

устранить путем внесения изменений в постановление № 174-п
в срок до 2 сентября 2019 года.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего
воздействия и экспертизы административных регламентов
управления государственного реформирования
Коломоец Евгений Витальевич, тел. 33-10-06