

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об экспертизе муниципального нормативного правового акта**

№ 4

30.09.2020

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденном постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Отделом опеки и попечительства Администрации города Когалыма (далее – Отдел опеки) Постановление Администрации города Когалыма от 11.06.2019 № 1271 (ред. от 03.12.2019) «Об утверждении порядка предоставления субсидии в целях возмещения затрат организациям, осуществляющим подготовку граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, в городе Когалыме» (далее – Постановление Администрации города Когалыма), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Отделом опеки и попечительства Администрации города Когалыма (далее – орган, осуществляющий экспертизу нормативных правовых актов) сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Когалыма на 2020 год, утвержденным Распоряжением Администрации города Когалыма от 24.01.2020 № 17-р «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Когалыма на 2020 год».

Нормативный правовой акт направлен органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, для подготовки настоящего заключения впервые.

Постановление Администрации города Когалыма разработано с целью решения проблемы ограничения конкуренции в сфере подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, путем привлечения негосударственного сектора в сферу образования путём предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, прошедшим отбор в соответствии с Порядком отбора органом опеки и попечительства образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства, утвержденным приказом Минпросвещения России от 10.01.2019 №4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

В соответствии с нормативно-правовым актом, проходящим экспертизу регулируется порядок и условия предоставления субсидии в целях возмещения затрат организациям, осуществляющим подготовку граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять детей, оставшихся без

попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, в городе Когалыме.

Нормативный акт разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (Документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, вступившего в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования (опубликовано на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 25.09.2020));

- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18.01.2019 № 7-п «О порядке предоставления сертификата на оплату услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»;

- Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 20.07.2007 №114-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству».

- Решением Думы города Когалыма от 12.12.2018 № 250-ГД "О бюджете города Когалыма на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

- Уставом города Когалыма.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена на портале regulation.admhmao.ru «30» апреля 2020 года, ID процедуры - 03/19/04-20/00022771.

Органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в период с «30» апреля 2020 г.: окончание: «08» июня 2020 г. Была проведена повторная процедура проведения публичных консультаций в период с «08» июня по «21» сентября 2020 г.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены:

- Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей Когалыма»;

- Президенту Торгово-промышленной палаты ХМАО-Югры, председателю Правления;

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;

- Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Заинтересованным лицам города Когалыма;

Информация о проведении публичных консультаций размещалась в социальной сети «ВКонтакте» в группе «Развитие предпринимательства в городе Когалыме».

При проведении публичных консультаций поступило 3 ответа:

- письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре Н.А. Евлахова об отсутствии предложений и замечаний по тексту Постановления Администрации города Когалыма и поддержке правового регулирования НПА;

- предложения от 2 заинтересованных лиц, выразивших принципиальную поддержку МНПА по средствам заполнения Опросного листа на портале regulation.admhmao.ru и внесшими следующие содержательные предложения:

1. Требования пункта 2.2.5 являются излишними, в связи с тем, что муниципальный орган самостоятельно должен получать сведения из ФНС. Учтено полностью. В НПА будут внесены соответствующие изменения.
2. Высказано мнение о необходимости предусмотреть возможность подавать документы в электронном виде. В целях получения субсидии организация предоставляет документы главному распорядителю лично, либо направляет посредством почтовой связи. Не учтено с заявителем проведены переговоры, вопрос урегулирован.
3. Издержки связаны с подготовкой пакета документов для получения субсидии. Перечень документов для получения субсидии минимизирован, установлен в соответствии с действующим законодательством. Не учтено с заявителем проведены переговоры, вопрос урегулирован.
4. Нормы обоснованы, однако, Постановление Правительства № 887 на сегодняшний день утратило силу. Учтено полностью. В НПА будут внесены соответствующие изменения.

Всего поступило 13 предложений из которых 11 приняты в полном объеме, 2 не принято (вопрос урегулирован с заинтересованными лицами).

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций в целях экспертизы НПА размещен на портале regulation.admhmao.ru 25 сентября 2020 года.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, согласно информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного правового акта от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности расходов, связанных с исполнением нормативного акта, не требуется. Однако при анализе МНПА выявлено наличие стандартных издержек, которые представляют собой, единовременные расходы, связанные с подачей документов на предоставление субсидии и составляют 486,93 рублей на одного субъекта.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Постановление администрации города Нижневартовска от 26 июня 2019г. №492 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями на возмещение затрат по предоставлению услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации».

Постановление администрации города Пыть-Ях от 21 января 2020 г. №11-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями на возмещение затрат на предоставление услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации».

Мониторинг нормативных правовых актов показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

Постановление Администрации города Когалыма утверждает порядок предоставления субсидии в целях возмещения затрат организациям, осуществляющим подготовку граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями

несовершеннолетних граждан, либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, в городе Когалыме, определяет муниципальную программу «Социальное и демографическое развитие города Когалыма» за счёт средств бюджета которой Отдел опеки и попечительства в пределах утверждённых бюджетных ассигнований на текущий финансовый год, предусмотренных на финансовое обеспечение затрат по подготовке граждан предоставляет субсидии.

НПА затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от организационно правовой формы, а также жителей города Когалыма.

Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) НПА не содержит.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, соблюдены.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, в сводном отчете о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к нормативному правовому акту уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

о достаточном обосновании действующего способа регулирования;

о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма, в связи с чем необходимо внести следующие изменения:

- пункт «2.2.5. справку из Федеральной налоговой службы России (её территориального органа) об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии;» - исключить;

- в преамбуле МНПА «постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» - заменить на действующее Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (ред. от 13.10.2020) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Начальник управления
инвестиционной деятельности
и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма

Ю.Л. Спиридонова

Ю.Л. Спиридонова