



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10239
17.11.2025

На № 15-Исх-17041 от 28.10.2025

Заключение

об оценке фактического воздействия приказа Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 8 сентября 2015 года № 34-нп «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»
(далее – приказ № 34-нп)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 5.9 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах автономного округа, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п (далее – Порядок, ОФВ), рассмотрев приказ № 34-нп, отчет об ОФВ нормативного правового акта, сводку предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом социального развития автономного округа (далее – отчет об ОФВ, сводка предложений, разработчик), сообщает следующее.

ОФВ приказа № 34-нп проведена в соответствии с планом, утвержденным приказом Депэкономки Югры от 5 марта 2025 года № 47¹.

Отчет об ОФВ приказа № 34-нп направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

При принятии приказа № 34-нп и нормативных правовых актов, вносящих в него изменения, оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ), не проводилась².

Ранее оценка применения обязательных требований в указанной сфере общественных отношений не проводилась³.

Информация об ОФВ приказа № 34-нп размещена разработчиком на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 29 сентября 2025 года (ID №: 02/04/09-25/00074004).

Публичные консультации по отчету об ОФВ приказа № 34-нп проведены в период с 29 сентября по 24 октября 2025 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), бюджетное учреждение автономного округа «Советский пансионат круглосуточного ухода», автономная некоммерческая организация социального обслуживания «Абиликс» (город Югорск).

¹ приказ Депэкономки Югры от 5 марта 2025 года № 47 «Об утверждении плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на 2025 год»

² приказ № 34-нп вступил в силу до принятия Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ)

³ пункт 5.1 Порядка

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, автономной некоммерческой организации социального обслуживания «Абиликс»;

- содержательный отзыв от бюджетного учреждения автономного округа «Советский пансионат круглосуточного ухода» с мнением, о том что обязательные требования, установленные приказом № 34-нп, являются не обоснованными, поскольку:

1) имеются препятствия для внедрения новых технологий в хозяйственную деятельность;

2) имеются обращения, направленные в связи с неактуальностью обязательных требований;

3) имеются административные споры, связанные с неактуальностью обязательных требований.

С целью получения дополнительной информации о практике правоприменения приказа № 34-нп уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации на Портале в период с 29 октября по 5 ноября 2025 года (ID №: 09/900/10-25/00074842).

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Приказом № 34-нп установлено обязательное требование к поставщикам социальных услуг по обеспечению предоставления площади жилых помещений с учетом физиологических особенностей обслуживаемых получателей социальных услуг и нормативов, утвержденных указанным приказом.

Обязательное требование, содержащееся в приказе № 34-нп, включено в Реестр обязательных требований, установленных нормативными

правовыми актами автономного округа, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания⁴ (далее – Реестр обязательных требований).

В соответствии с данными отчета об ОФВ приказ № 34-нп затрагивает интересы 14 поставщиков социальных услуг, обеспечивающих жилыми помещениями получателей социальных услуг.

Приказом Депсоцразвития Югры от 10 марта 2022 № 11-нп⁵ утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, в том числе обязательного требования, содержащегося в приказе № 34-нп), применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в части оказания услуг в стационарной, полустационарной формах социального обслуживания, на дому.

За нарушение вышеуказанного обязательного требования административная ответственность Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях⁶ не предусмотрена.

При этом, в соответствии со статьей 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания выдается предписание об устранении выявленных нарушений, за неисполнение

⁴https://depsr.admhmao.ru/upload/iblock/3ca/jov4177mi7nyhhd5f9exacfl eur2fets/Kopiya-Reestr-obyazatelnykh-trebovaniy-16.05.2025_xlsx

⁵ приказ Депсоцразвития Югры от 10 марта 2022 № 11-нп «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ)

которого частью первой статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц – от 1,0 тыс.рублей до 2,0 тыс.рублей или дисквалификации на срок до 3 лет; на юридических лиц – от 10,0 тыс.рублей до 20,0 тыс.рублей.

По данным отчета об ОФВ Депсоцразвития Югры проведены:

- контрольные мероприятия: 2021 год – 21 плановая проверка, начиная с 2022 года плановые проверки не проводились в связи с введением моратория на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий⁷;

- профилактические визиты: 2022 год – 36, 2023 год – 38, 2024 год – 35, 2025 год (на дату составления отчета об ОФВ) – 31.

Информация о выявленных фактах нарушения обязательных требований, фактах привлечения к ответственности за неисполнение предписаний в отчете об ОФВ не представлена, что не позволяет выявить закономерность нарушения обязательных требований и привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности (увеличилось или снизилось).

В соответствии с данными отчета об ОФВ фактические расходы хозяйствующих субъектов, связанные с необходимостью соблюдения обязательного требования, установленного приказом № 34-нп, не поддаются количественной оценке, расходы (доходы) бюджета автономного округа в связи с правовым регулированием отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОФВ процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

⁷ постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

1) В нарушение пункта 5.7 Порядка, пункта 9 приложения 5 к приказу № 299⁸ в уполномоченный орган не представлены:

- копия отзыва Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе;

- копии писем о результатах рассмотрения содержательного отзыва бюджетного учреждения автономного округа «Советский пансионат круглосуточного ухода», документы, подтверждающие урегулирование разногласий (при наличии разногласий);

2) В сводке предложений описание содержания отзывов не соответствует содержанию писем (опросных листов) участников публичных консультаций;

3) Отчет об ОФВ подготовлен без учета приложения 9 к приказу № 299 (далее – Рекомендации):

- в пункте 1.2 ошибочно приведена информация о том, что приказ № 34-нп, в отношении которого проведена ОФВ, утратил силу с 14 апреля 2024 года;

- в пункте 1.6 описание содержания правового регулирования приведено не в полном объеме (отсутствует информация о том, что приказом № 34-нп установлено обязательное требование к поставщикам социальных услуг, а также описание самого обязательного требования);

- в пункте 1.7 вместо описания регулируемой сферы общественных отношений (например, социальное обслуживание) ошибочно приведено описание содержания обязательного требования;

- в пункте 1.8 перечень видов предпринимательской или иной экономической деятельности, в отношении которых установлены обязательные требования, не соответствует перечню видов деятельности, указанному в Реестре обязательных требований;

⁸ приказ Депэкономки Югры от 13 декабря 2021 года № 299 «Об утверждении форм документов, предусмотренных для проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов»

- в разделе 2 описание групп заинтересованных лиц, в отношении которых установлены обязательные требования, рекомендуется структурировать с учетом организационно правовых форм хозяйствующих субъектов (индивидуальные предприниматели, юридические лица, подведомственные организации), также рекомендуется указать сведения о Депсоцразвития Югры, как исполнительном органе автономного округа осуществляющем функции по контролю за соблюдением обязательных требований в данной сфере (пункт 2 Рекомендаций);

- в разделе 3 отсутствует описание охраняемых законом ценностей (далее – ОЗЦ), в целях защиты которых установлено обязательное требование (пункт 3 Рекомендаций). При доработке отчета об ОФВ рекомендуется ознакомиться с примерным перечнем ОЗЦ, размещенном на сайте Депэкономки Югры⁹;

- в разделе 4 отсутствует описание функции Депсоцразвития Югры, осуществляемой в отношении оцениваемого обязательного требования (осуществление вида регионального государственного контроля), а также описание порядка ее исполнения, не проведена оценка расходов (доходов) бюджета автономного округа (пункт 4 Рекомендаций);

- в разделе 5, в соответствии с пунктом 5 Рекомендаций:

в пункте 5.1 описание групп заинтересованных лиц (из числа поставщиков социальных услуг) требует корректировки после устранения замечаний к разделу 2 отчета об ОФВ. Аналогичное замечание имеется к пункту 6.3 отчета об ОФВ;

в пункте 5.2 рекомендуется проведение дополнительной оценки формулировки обязательного требования с учетом Рекомендаций по выделению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах автономного округа¹⁰. Аналогичные рекомендации

⁹ <https://depeconom.admhmao.ru/otraslevye-napravleniya/otsenka-primeneniya-obyazatelnykh-trebovaniy/aktualnaya-informatsiya/11722103/perechen-okhranyaemykh-zakonom-tsennostey/>

¹⁰ <https://regulation.admhmao.ru/Files/GetFile?fileid=046cb7ae-cf02-46d9-b807-75fd2e32d8ec>

к разделу 10 отчета об ОФВ;

в пунктах 5.3 - 5.5 описание расходов и выгод хозяйствующих субъектов, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, их количественная оценка приведены без учета содержания приказа № 34-нп;

в пункте 5.6 оценить полноту раскрытия информации на момент подготовки настоящего заключения не представляется возможным в связи с наличием замечаний к пунктам 5.3 - 5.5 отчета об ОФВ;

- в разделе 6, в соответствии с пунктом 6 Рекомендаций:

в пункте 6.1 не в полной мере проведена оценка положительных (отрицательных) последствий регулирования;

в пункте 6.2 отсутствует информация об учете анализируемых последствий на стадии принятия нормативного правового акта;

в пункте 6.4 описание результатов количественной оценки последствий регулирования не соответствует описанию таких последствий в пункте 6.1 отчета об ОФВ;

- в пункте 7.3 отсутствует описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и необходимых для достижения целей мероприятий (пункт 7 Рекомендаций);

- в разделе 8 отсутствует описание целей регулирования, а также количественные измеримые индикативные показатели достижения целей регулирования (в соответствии с пунктом 8 Рекомендаций, в случае если ОРВ проекта нормативного правового акта не проводилось, в отчете об ОФВ устанавливаются цели регулирования, а также количественные измеримые индикативные показатели их достижения на период следующий после года проведения оценки, но не более чем на 6 лет);

- в разделе 9 информация не позволяет сделать однозначный вывод об отсутствии нормативно установленных мер ответственности за несоблюдение обязательных требований либо об отсутствии случаев

привлечения к хозяйствующим субъектам к ответственности за несоблюдение таких требований (в случае ее нормативного установления) (пункт 9 Рекомендаций);

- в разделе 10 информация о соответствии обязательного требования принципам установления и оценки применения обязательных требований, определенных Законом № 247-ФЗ, приведена без учета пункта 10 Рекомендаций;

- выводы в пункте 12 не подтверждены данными отчета об ОФВ, а также сформированы без учета сроков вступления приказа № 34-нп в силу (до принятия Закона № 247-ФЗ, постановления Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п¹¹, в соответствии с которыми нормативный правовой акт, содержащий обязательные требования должен предусматривать срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и автономного округа).

Более глубокий анализ приказа № 34-нп, материалов к нему возможно провести после устранения вышеуказанных замечаний.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 5.11 Порядка, отчет об ОФВ подлежит доработке и направлению в адрес уполномоченного органа для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

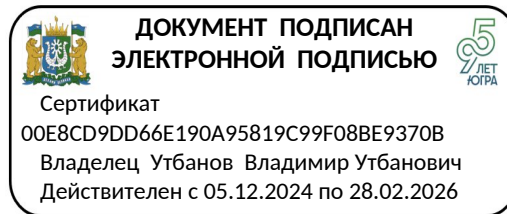
Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

¹¹ постановление Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов»

прикрепления настоящего заключения к первичному бизнес-процессу (ID №: 02/04/09-25/00074004) с указанием его отрицательного статуса;

повторного размещения материалов на Портале после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, перед направлением в Депэкономики Югры.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Карипов Станислав Юрьевич, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4400)