



Городской округ Ханты-Мансийск
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Администрация города Ханты-Мансийска

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА**

Дзержинского ул., д.6, г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628012
Тел/факс (3467) 352-321, 352-464. E-mail: ekonomika@admhmansy.ru

Отрицательное заключение

об оценке фактического воздействия постановления Администрации города Ханты-Мансийска от 30.12.2015 №1514 «О муниципальной программе «Развитие отдельных секторов экономики города Ханты-Мансийска»

21.05.2021

Управление экономического развития и инвестиций Администрации города Ханты-Мансийска, ответственное за внедрение оценки регулирующего воздействия в муниципальном образовании (далее – уполномоченный орган), в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города Ханты-Мансийска и экспертизы принятых в Администрации города Ханты-Мансийска муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 14.02.2019 №116 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Ханты-Мансийска, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов города Ханты-Мансийска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», (далее – Порядок), рассмотрев действующий муниципальный правовой акт - постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 30.12.2015 №1514 «О муниципальной программе «Развитие отдельных секторов экономики города Ханты-Мансийска» (далее - постановление), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке фактического воздействия (далее – ОФВ) муниципального нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные

управлением экономического развития и инвестиций Администрации города Ханты-Мансийска, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия в соответствии с планом проведения ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2021 год, утвержденным распоряжением Администрации города Ханты-Мансийска от 13.04.2021 № 34-р «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Ханты-Мансийска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2021 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По итогам проведения ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 21.05.2021.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились с 06.04.2020 по 16.04.2020.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целью правового регулирования является предоставление финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты).

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся получателями финансовой поддержки в форме субсидий.

В нормативно правовой акт вносились следующие изменения: Постановления Администрации города Ханты-Мансийска от 06.10.2016 №1035, от 22.03.2017 №229, от 20.12.2017 №1242, от 30.03.2018 №196, от 31.05.2018 №472, от 30.11.2018 №1296, от 20.03.2019 №232, от 06.06.2019 №647, от 06.03.2020 №177, от 23.03.2020 №270, от 13.04.2020 №417, от 15.05.2020 №563, от 20.05.2020 №577, от 20.05.2020 №578, от 11.08.2020 №944, от 21.08.2020 №976, от 17.09.2020 №1090, от 29.09.2020 №1136, от 29.09.2020 №1137, от 19.10.2020 №1230, от 10.12.2020 №1462, от 23.12.2020 №1514, от 26.12.2020 №1545, от 11.05.2021 №458, от 21.05.2021 №505.

Описание проблемы, на решение которой направлен способ регулирования, установленный рассматриваемым муниципальным нормативным правовым актом, а также условий и факторов его осуществления:

комбинированное использование различных инструментов поддержки малого и среднего предпринимательства в интересах создания диверсифицированной и инновационной экономики города Ханты-Мансийска (далее - город, муниципальное образование), содействия развитию конкуренции, а также роста социального потенциала населения;

переориентация экономики города с сервисного на инновационный масштаб развития, позиционирование Ханты-Мансийска как города инноваций;

обеспечение продовольственной безопасности города, удовлетворение растущего спроса населения города на сельскохозяйственную продукцию путем создания условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса, стимулирования инновационной деятельности в сельском хозяйстве, содействия продвижению продукции высокого качества как на внутренние, так и на внешние рынки сбыта;

обеспечение на территории города благоприятного инвестиционного климата, мобилизация внутренних и увеличение притока внешних инвестиционных ресурсов путем совершенствования системы сопровождения и инфраструктурного обеспечения значимых для города инвестиционных проектов, поддержки реального сектора экономики и инновационной деятельности.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при ОФВ нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом власти, осуществляющим ОФВ нормативных правовых актов, соблюдены.

Степень регулирующего воздействия акта средняя: акт содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Ханты-Мансийска нормативные правовые акты не подлежащие оценке регулирующего воздействия.

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество субъектов увеличилось, что является положительной тенденцией.

Объем бюджетных ассигнований, перечисленных в 2020 году из бюджета города Ханты-Мансийска на вышеуказанные цели, составил 27,2 млн. рублей (исполнение составило 100% от плановых значений). В 2020 году поддержка оказана 57 субъектам. Уровень исполнения свидетельствует о востребованности данного вида финансовой поддержки.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

1) Расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды:

Средняя зарплата в городе Ханты-Мансийске на 01.05.2021 составляет 91 260,4 рублей.

$91\,260,4 \text{ руб.} / 21 \text{ р.д.} = 4\,345,7 * 1,302 = 5\,658,1$ рублей - средняя стоимость 1 рабочего дня.

2) Приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований:

Средняя стоимость:

картриджа - 3 500,00 руб.;

бумаги А4 500 листов – 490,00 рублей.

Для подготовки комплекта документов на предоставление субсидии используется в среднем 50 листов. Затраты субъектов на бумагу составит 49 рублей.

Картриджа хватает на 2 месяца. Для оформления документов расход картриджа в среднем составит 83 рубля.

3) Транспортные расходы: 27 рублей * 4 поездки = 108 рубля

4) Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 5 898,1 рублей.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов. Расходы 1 субъекта составили 0,02% к общему объему представленной в 2020 году субсидии и 1,24% к объему предоставленной в 2020 году субсидии на 1 субъекта.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена управлением экономического развития на Официальном информационном портале города Ханты-Мансийска 29.04.2021 и на портале проектов нормативных актов (ссылка: https://admhmansy.ru/legal_acts/regvoz/otsenka/zaklyuchenie-ob-otsenke-fakticheskogo-vozdeystviya.php).

Дополнительно направлена информация предпринимательскому сообществу о проведении консультаций в мессенджере «Viber».

Управлением экономического развития проведены публичные консультации ОФВ в период с 29.04.2021 по 13.05.2021.

Уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

1. ООО «Здравсервис Ко»

2. ИП Гулидовой Е.В.

3. ООО «Рыбоперерабатывающий комбинат «Ханты-Мансийский»

4. ИП Кесслер Э.В.

5. ИП Новиковой Н.С.

6. Уполномоченный по защите прав предпринимателей ХМАО – Югры
 7. Саморегулируемой организации «Союз строителей Югры»
 8. Торгово-промышленной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
 9. ООО «Развитие»

По результатам проведения публичных консультаций поступили
 ОТЗЫВЫ:

№ п/п	Наименование субъекта	Предложение субъекта	Принятое решение
1	ООО «Здравсервис Ко»	Рассмотрение возможности представления документов для получения субсидии в электронном виде	Требует законодательного регулирования о наделении уполномоченного органа сертификатами ключей квалифицированных цифровых подписей и утверждения порядка взаимодействия в электронном виде. Внесение изменений в НПА запланировано на 4 квартал 2021 года.
2	ИП Гулидова Е. В.	Уточнить Порядок и условия предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города Ханты-Мансийска в условиях режима повышенной готовности	Замечание принято. Внесены изменения в постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 30.12.2015 №1514 «О муниципальной программе «Развитие отдельных секторов экономики города Ханты-Мансийска» в редакции от 21.05.2021 №505.
3	ООО «Рыбоперерабатывающий комбинат «Ханты-Мансийский»	Расширить перечень получателей поддержки	Замечание принято. Перечень получателей расширен. Предоставляется финансовая поддержка по дополнительному перечню утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 №434.
4	ИП Кесслер Э.В.	Увеличить размер выплаты	В 2020 году объем выплат по направлениям увеличен в 1,5 раза. В 4 кв. 2021 года запланировано рассмотрение предложения по увеличению размеров бюджетных ассигнований для увеличения суммы

			субсидии по направлениям.
5	ИП Новикова Н.С.	Предложения и замечания отсутствуют	
6	Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры»	Предложения и замечания отсутствуют	

В связи с принятием замечаний (предложений) процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

- 1.Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, соблюдены.
- 2.Форма сводного отчета об оценке фактического воздействия соответствует порядку, информация, содержащаяся в отчете – достаточна.
- 3.Заявленные цели правового регулирования достигнуты.
- 4.Информация о наличии или отсутствии в действующем муниципальном нормативном правовом акте фактических отрицательных последствий принятия данного акта будет представлена в повторном заключении, в виду выявления в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Приложения к постановлению не в полной мере соответствуют постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

6.В приложениях к постановлению слово «отчество» заменить словами «отчество (при наличии)».

Субъекты, у которых отсутствует отчество, заведомо ограничены в праве на предоставление финансовой поддержки.

7. Порядками предоставления субсидий, утвержденными постановлением, предусмотрено предоставление субъектом, претендующим на предоставление финансовой поддержки в форме субсидии, оригиналов документов подтверждающих отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Следовательно, субъект ограничен в правах на свободу выбора способа получения справок об отсутствии налоговой задолженности.

8. Порядками предоставления субсидий, утвержденными постановлением не установлена обязанность уполномоченного органа самостоятельно получать сведения о включении субъекта в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

Непрозрачность административных процедур затрудняет получение субъектом финансовой поддержки, создавая дополнительные административные барьеры.

Выводы и предложения:

Внести в постановление изменения в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника управления
экономического развития и
инвестиций
Администрации города
Ханты-Мансийска



Н.Ю. Шеногина

Исполнитель:
Путина Светлана Николаевна
Тел.352-416