



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-4001
16.04.2020

На № 38-Исх-1847 от 01.04.2020

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 сентября 2017 года
№ 351-п «О правилах осуществления деятельности региональным
оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ханты-
Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – постановление № 351-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 351-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений

по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Деппромышленности Югры, орган власти, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

ОФВ постановления № 351-п проведена в соответствии с приказом Депэкономки Югры от 25 января 2019 года № 11 «Об утверждении плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2019 год».

Отчет об ОФВ постановления № 351-п направлен Деппромышленности Югры для подготовки настоящего заключения впервые.

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 14 апреля 2017 года № 22-Исх-5434.

Информация об ОФВ постановления № 351-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 14 декабря 2019 года (ID №: 02/10/12-19/00019399).

Публичные консультации по отчету об ОФВ постановления № 351-п проведены в период с 16 декабря 2019 года по 22 января 2020 года.

О проведении публичных консультаций Деппромышленности Югры проинформированы лица, интересы которых затронуты правовым регулированием, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, акционерное общество «Югра-Экология» (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение» (город Тюмень).

При проведении публичных консультаций поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений к действующей редакции нормативного правового акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе;

с замечаниями и предложениями по форме опросного листа:

- от акционерного общества «Югра-Экология», общества с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение»:

1) о внедрении системы раздельного накопления ТКО (далее – ТКО) в зоне деятельности регионального оператора, в случае принятия уполномоченным органом решения о внедрении системы раздельного накопления ТКО;

2) о направлении в уполномоченный орган предложений по внесению изменений в Территориальную схему обращения с отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – РФ).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Деппромышленности Югры направлены мотивированные ответы об отклонении предложения № 1 по причине его необоснованности и несоответствия законодательству, и об учете предложения № 2.

Постановление № 351-п принято в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), Законом автономного округа от 18 апреля 2007 года № 31-оз «О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Постановлением № 351-п определены цели, задачи, функции и порядок осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО в автономном округе.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов РФ, устанавливающих аналогичные правила.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в постановлении № 351-п
1.	<p>Постановление Правительства Республики Алтай от 10 февраля 2020 года № 31 «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай»</p>	<p>Юридическому лицу присваивается статус РО (далее – РО) и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится Министерством регионального развития Республики Алтай (далее - Министерство).</p> <p>РО осуществляет деятельность на основании соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО.</p> <p>Задачи РО:</p> <p>а) обеспечение накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО;</p> <p>б) участие в реализации Территориальной схемы и мероприятий Программы;</p> <p>в) снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду;</p> <p>г) участие в разработке и реализации инвестиционных программ в области обращения с ТКО в зоне деятельности РО;</p> <p>д) организация и осуществление мероприятий по созданию в зоне деятельности РО объектов размещения отходов;</p> <p>е) участие в организации и внедрении системы раздельного накопления ТКО в зоне деятельности РО.</p> <p>Функции РО:</p> <p>а) заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО в соответствии с формой типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО;</p> <p>б) организует и (или) проводит мероприятия по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО;</p> <p>в) направляет в письменной форме предложения в Министерство по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай в области обращения с отходами;</p> <p>г) участвует в проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами;</p> <p>д) рассматривает жалобы и обращения собственников ТКО в области обращения с отходами.</p> <p>Контроль за исполнением настоящих Правил осуществляется Министерством природных ресурсов,</p>	<p>Статус РО присваивается юридическому лицу на основании конкурсного отбора, проводимого Департаментом промышленности автономного округа.</p> <p>РО осуществляет деятельность на основании соглашения с уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа об организации деятельности по обращению с ТКО.</p> <p>Цель РО - обеспечение сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО.</p> <p>Задачи РО:</p> <p>1) обеспечение деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;</p> <p>2) внедрение системы раздельного накопления ТКО в зоне деятельности РО.</p> <p>Функции РО:</p> <p>1) заключение договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО;</p> <p>2) заключение договоров с операторами по обращению с ТКО, осуществляющими деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, в соответствии с Правилами обращения с ТКО;</p> <p>3) заключение договоров с операторами по обращению с ТКО, осуществляющими деятельность по транспортированию ТКО, в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для РО;</p> <p>4) внесение данных в электронную модель Территориальной схемы по обращению с ТКО;</p> <p>5) обеспечение сбора, транспортирования и передачи для обезвреживания и/или утилизации специализированным организациям оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов;</p>

		экологии и туризма Республики Алтай в рамках государственного надзора в области обращения с отходами в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.	б) проведение информационной эколого-просветительской работы по обращению с ТКО и вторичными материальными ресурсами в целях повышения эффективности деятельности РО и операторов по обращению с ТКО;
2.	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 ноября 2017 года № 555 «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Башкортостан»	<p>Юридическому лицу присваивается статус РО и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится органом исполнительной власти Республики Башкортостан в области обращения с отходами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>РО осуществляет свою деятельность на основании соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО, заключенного в установленном порядке с Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее соответственно - Соглашение; Министерство).</p> <p>Цель РО - обеспечение сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО на территории Республики Башкортостан.</p> <p>Задачи РО:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) планирование, регулирование и контроль деятельности в сфере обращения с ТКО на территории Республики Башкортостан; 2) координация деятельности лиц, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ТКО; 3) осуществление взаимодействия организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ТКО, с федеральными органами государственной власти, республиканскими исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Башкортостан, физическими и юридическими лицами; 4) предоставление услуг по обращению с ТКО по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с законодательством РФ и Республики Башкортостан. <p>Функции РО:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с их потребителями в соответствии с территориальной схемой; 2) заключает договоры с операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению 	<p>7) рассмотрение жалоб (заявлений, обращений, требований, претензий, запросов), принятие по ним решений в пределах компетенции, направление соответствующих ответов в течение срока, установленного Соглашением;</p> <p>8) иные функции в сфере деятельности по обращению с ТКО, предусмотренные законодательством РФ и автономного округа, Соглашением.</p> <p>Неисполнение или ненадлежащее исполнение правил, Соглашения, несоблюдение действующего законодательства в области обращения с ТКО РО влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ и автономного округа.</p>

		<p>ТКО, использование которых предусмотрено территориальной схемой;</p> <p>3) принимает ТКО в объеме и местах, которые определены в договорах на оказание услуг по обращению с ТКО с потребителями ТКО, и обеспечивает их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ;</p> <p>4) вносит предложения в проекты решений при формировании и реализации Правительством Республики Башкортостан и республиканскими исполнительными органами государственной власти программ в сфере обращения с ТКО;</p> <p>5) вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере обращения с ТКО;</p> <p>6) вносит плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в случаях, предусмотренных Законом № 89-ФЗ;</p> <p>7) рассматривает претензии, жалобы, заявления потребителей услуг в сфере обращения с ТКО, принимает соответствующие решения в пределах своей компетенции;</p> <p>8) ликвидирует места несанкционированного размещения ТКО;</p> <p>9) в соответствии с территориальной схемой и Государственной программой, соглашением с РО разрабатывает и реализует за счет собственных и привлеченных средств инвестиционные программы в сфере обращения с ТКО, в том числе по созданию объектов их обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения, в рамках установленных полномочий;</p> <p>10) создает и (или) содержит места (площадки) накопления ТКО с указанием мест их нахождения в соответствии с законодательством РФ;</p> <p>11) несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах их сбора и накопления;</p> <p>12) осуществляет обеспечение доступа к информации в сфере обращения с ТКО, в том числе путем представления в исполнительный орган государственной власти Республики Башкортостан, уполномоченный в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и ценообразования, соответствующих сведений.</p>	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов показал, что в указанных субъектах РФ используется в целом схожее правовое регулирование,

основывающееся на положениях Закона № 89-ФЗ, регламентирующего правовое положение и функции регионального оператора по обращению с ТКО, и отличающееся в части:

1) нормативного закрепления обязанности регионального оператора по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО:

в Республике Алтай и Республике Башкортостан – предусмотрено;

в автономном округе – не предусмотрено.

2) определения органа государственной власти, уполномоченного на осуществление контроля за исполнением правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО:

в Республике Алтай – предусмотрено;

в Республике Башкортостан, автономном округе – не предусмотрено.

Согласно произведенным Деппромышленности Югры расчетам на момент проведения ОРВ:

1) количество субъектов, интересы которых потенциально могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, составляло 290 операторов по обращению с отходами, и 2 планируемых к созданию регионального оператора по обращению с ТКО. По представленным Деппромышленности Югры сведениям, правовое регулирование, установленное постановлением № 351-п, затрагивает интересы 1 субъекта предпринимательской деятельности. Информация о причинах изменения численности субъектов не представлена;

2) планируемый объем дополнительных доходов бюджета автономного округа в 2017-2020 годах составлял 179 600,0 тыс. рублей, в виде поступления налога на прибыль, уплачиваемого региональным оператором.

Кроме того, предполагалось, что финансовые издержки регионального оператора по обращению с ТКО, возникающие вследствие

исполнения положений постановления № 351-п, являющиеся производственными расходами, будут компенсированы получаемой прибылью.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОФВ постановления № 351-п процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) о проведении публичных консультаций не извещены организации, которые ранее информировались о проведении публичных консультаций и от которых ранее поступали отзывы при проведении ОРВ проекта указанного нормативного правового акта;

2) не урегулированы разногласия с участниками публичных консультаций;

3) не представлена пояснительная записка;

4) сводный отчет об ОФВ подготовлен без учета положений, установленных Методическими рекомендациями по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и ОФВ нормативных правовых актов, утвержденными приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, в том числе к отчету выявлены следующие замечания:

- в разделе 2 не указана информация об изменении числа субъектов правового регулирования с момента принятия нормативного правового акта;

- в разделе 3 отсутствует информация о расходах и доходах бюджета автономного округа, образующихся в связи с правовым регулированием, в том числе с разбивкой по годам; не указаны источники данных;

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

- в разделе 4 описание обязанностей и ограничений, введенных правовым регулированием, не в полной мере соответствует постановлению № 351-п, не проведена количественная оценка расходов и выгод, связанных с правовым регулированием;

- в разделе 5 не проведена оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования;

- в разделе 6 отчета отсутствует информация о реализуемых методах контроля эффективности достижения цели регулирования;

- в разделе 7 не проведена количественная оценка достижения целей правового регулирования.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7.11 Порядка по результатам публичных консультаций орган власти, осуществляющий ОФВ, дорабатывает отчет об ОФВ, в который включаются подготовленные на основе полученных выводов предложения об отмене или изменении нормативного правового акта с указанием сроков разработки соответствующих проектов нормативных правовых актов и о принятии иных мер.

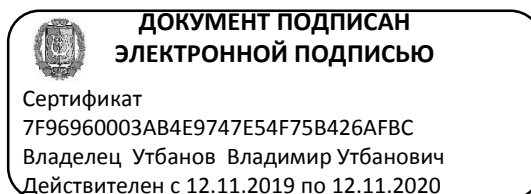
Уполномоченным органом предлагается проанализировать опыт указанных субъектов РФ в сфере осуществления деятельности РО по обращению с ТКО с точки зрения практики применения и внести изменения в постановление № 351-п, закрепив обязанность РО по реализации мер по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО, а также определив орган государственной власти, уполномоченный на осуществление контроля за исполнением правил деятельности РО по обращению с ТКО.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 7.16 Порядка, сводный отчет об ОФВ остается без согласования, и подлежит направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных

замечаний, после повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса при повторном размещении постановления № 351-п (ID №: 02/10/12-19/00019399).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, 35-03-10