

Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации Советского района
«О внесении изменений в постановление администрации Советского района
от 02.10.2020 № 2072/НПА»

Управление экономического развития и инвестиций администрации Советского района, ответственное за внедрение оценки регулирующего воздействия в Советском районе (далее уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Советского района, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых нормативных правовых актов Советского района, утвержденным постановлением администрации Советского района от 01.10.2015 №2563/НПА «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Советского района, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Советского района» (далее Порядок), рассмотрев проект постановления администрации Советского района «О внесении изменений в постановление администрации Советского района от 02.10.2020 № 2072/НПА», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее ОРВ) проекта нормативного правового акта Советского района (далее проект НПА), и свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, подготовленные Департаментом социального развития администрации Советского района.

Проект НПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Цель: активизация и поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Советского района, развития творческой и гражданской активности населения по решению социально значимых вопросов Советского района.

Проект НПА разработан в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Уставом Советского района, муниципальной программой «Развитие гражданского общества в Советском районе», утвержденной постановлением администрации Советского района от 29.10.2018 № 2343.

Проект НПА отнесен к средней степени регулирующего воздействия, так как проект НПА может содержать положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта НПА размещена регулирующим органом на портале проектов НПА «14» апреля 2021 года.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту НПА в период с «15» апреля 2021 года по «28» апреля 2021 года.

В результате рассмотрения проекта НПА в рамках публичных консультаций получено 3 отзыва.

Таблица результатов публичных консультаций

Результаты публичных консультаций		
Наименование субъекта публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция регулирующего органа (с обоснованием позиции)

<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре</p>	<p>Принимая во внимание наличие в постановлении администрации Советского района от 02.10.2020 № 2072/НПА «О Порядке предоставления грантов в форме субсидий из средств бюджета Советского района «Грант главы Советского района на развитие гражданского общества», как приложения к нему, так и приложений к соответствующему порядку, в пункте 1 проекта постановления целесообразно установить, что соответствующие изменения в постановление вносятся посредством изложения в новой редакции приложения к постановлению.</p>	<p>Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов Советского района регламентирует постановление администрации Советского района от 01.11.2017 № 2232/НПА «О Порядке внесения проектов муниципальных правовых актов Советского района» (далее Порядок). Порядок определяет требования к юридической технике при оформлении проектов муниципальных правовых актов. Пункт 1 проект постановления администрации Советского района «О внесении изменений в постановление администрации Советского района от 02.10.2020 № 2072/НПА» (далее Проект) соответствует требованиям юридической техники установленным Порядком.</p>
	<p>В подпункте 2 пункта 1.2. проекта порядка целесообразно установить, что под конкурсным отбором понимается процедура определения получателя гранта.</p>	<p>Подпункт 7 пункта 1.2 приложения к Проекту содержит определение получателя гранта. В тексте Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее Постановление № 1492) содержатся слова «победитель», «получатель» гранта.</p>

		Учитывая вышеизложенное, подпункт 2 пункта 1.2 Проекта соответствует требованиям Постановления № 1492 и Порядка.
	В подпункте 5 пункта 1.2. проекта порядка ссылку на пункт 1.8 необходимо заменить ссылкой на пункт 1.7. проекта порядка.	В подпункт 5 пункта 1.2 приложения к Проекту внесены следующие изменения: цифры «1.8.» заменены цифрами «1.7.».
	Согласно подпункту 6 пункта 1.2. соответствующую комиссию предлагается уполномочить на принятие решений о предоставлении грантов на реализацию социально значимого проекта. При этом согласно действующему законодательству правом принятия решения о предоставлении субсидий (грантов) наделен только главный распорядитель бюджетных средств. Создаваемые главным распорядителем бюджетных средств комиссии призваны содействовать объективной оценке соответствующих заявок вместе с сопутствующими ей документами, а решение такого совещательного органа носит рекомендательный для уполномоченного органа характер.	Подпункт 6 пункта 1.2. Проекта изложен в следующей редакции: «6) конкурсная комиссия – коллегиальный орган, уполномоченный на рассмотрение заявок на участие в конкурсном отборе с приложенными документами и проектов, проведение конкурсного отбора и оценку проектов, принимает решение об определении победителей конкурсного отбора»
	В пункте 1.7. проекта порядка слова «Участник отбора деятельности, направленной на» целесообразно исключить.	В пункте 1.7 приложения к Проекту внесены следующие изменения: 1) слова «Участник отбора деятельности, направленной на повышение активности инвалидов и пожилых граждан, вовлечение их в общественно значимые мероприятия, участник отбора досуговой деятельности» заменены словами «Деятельность, направленная на повышение активности инвалидов и пожилых граждан, вовлечение их в общественно значимые мероприятия»; 2) слова «Участник отбора и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта отдельных групп населения» заменены словами «Проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта

	<p>По своему смыслу «заявление» и «заявка», являясь формой инициирования физическими и юридическими лицами реализации соответствующего права, являются равнозначными понятиями. В этой связи предлагаю изменить по тексту проекта порядка название соответствующей «заявки» на «паспорт проекта на соискание грантов «Грант главы Советского района на развитие гражданского общества».</p>	<p>отдельных групп населения».</p> <p>Постановлением № 1492 установлено, что орган местного самоуправления в муниципальном правовом акте указывает требования, предъявляемые к форме и содержанию предложений (заявок), подаваемых участниками отбора.</p> <p>Таким образом, по тексту Проекта заменить слова «заявки» на «паспорт проекта на соискание грантов «Грант главы Советского района на развитие гражданского общества» не представляется возможным.</p>
	<p>7. В соответствии с пунктом 2.6. проекта порядка претенденту на получение гранта предлагается представить копию устава соответствующего юридического лица.</p> <p>В то же время общедоступный сервис федеральной налоговой службы предоставляет возможность сотрудникам администрации района бесплатно получить сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в виде выписки из соответствующего реестра/справки об отсутствии запрашиваемой информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Для получения выписки/справки сертификат ключа электронной подписи (СКП) заявителя не требуется. Выписка/справка формируется в формате PDF, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию.</p> <p>Более того согласно пункту 2.17 соответствующие сведения, в том числе, содержащиеся в ЕГРЮЛ, уполномоченным органом подлежат получению самостоятельно.</p> <p>В связи с изложенным, принимая во внимание достаточность данных содержащихся в ЕГРЮЛ для целей проведения отбора, считаю</p>	<p>В соответствии с пунктом 2.6. приложения к Проекту участники конкурсного отбора к заявлению на участие в конкурсном отборе представляют, в том числе копию устава.</p> <p>Согласно Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устав некоммерческой организации содержит информацию о цели и предмете её деятельности.</p> <p>Пунктом 1.7 приложения к Проекту предусмотрена тематика направления деятельности участников конкурсного отбора.</p> <p>Указанные направления деятельности отражены в уставах участников конкурсного отбора, а именно в предмете и (или) цели их деятельности.</p> <p>Сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в виде выписки не содержат направлений деятельности, а содержат лишь сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности и могут предоставлять информацию о коде и наименовании единственного вида деятельности, например</p>

	целесообразным оптимизировать перечень документов, исключив из его состава соответствующий учредительный документ.	ОКВЭД 94 – «Деятельность общественных организаций», что не позволяет определить осуществление деятельности участников конкурсного отбора по направлениям пункта 1.7 приложения к Проекту. На основании вышеизложенного, предоставление копии устава для проведения конкурсных процедур отбора является обоснованным и не противоречит требованиям законодательства.
Генеральный директор автономной некоммерческой организации «Центр социальных и благотворительных проектов «Содействие», Байкарова Татьяна Дмитриевна	Замечания и предложения отсутствуют.	Принимается
Член местной религиозной организации православный Приход храма святителя Николая, архиепископа Мир Ликийских, чудотворца г. Советский Советского района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Тюменской области Ханты-Мансийской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), Шаврина Ирина Викторовна	Замечаний нет.	Принимается

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта НПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Сведения, содержащиеся в соответствующих разделах сводного отчета об экспертизе НПА	Оценка эффективности предложенных вариантов
---	---

	правового регулирования
Точность формулировки выявленной проблемы	Проблема сформулирована точно
Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого или действующего правового регулирования и динамики их численности	Качественное и количественное определение потенциальных адресатов правового регулирования выполнено
Адекватность определения целей предлагаемого или действующего правового регулирования	Цели определены адекватно
Практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого или действующего правового регулирования	Практическая реализуемость заявленных целей отражена в сводном отчете
Верифицируемость показателей достижения целей предлагаемого или действующего правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения	Показатели достижения целей отсутствуют.
Корректность оценки регулирующим органом расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого или действующего правового регулирования и бюджета Советского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования или действующим правовым регулированием	Оценка проведена
Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования или введенного правового регулирования	Риски проанализированы

На основе проведенной ОРВ проекта НПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Проект НПА не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Советского района.

2. Сводный отчет об ОРВ проекта НПА подготовлен в соответствии с Методикой, выводы обоснованы, замечания/предложения отсутствуют.

Начальник управления
экономического развития и инвестиций



В.В. Назаров

Информационные издержки	Расчет
Выделение информационных требований из текста проекта НПА, НПА	<p>Разделом 2 НПА закреплен пакет документов для СО НКО (участников конкурсного отбора).</p> <p>Разделом 4 закреплено требование к отчетности</p>
Выделение информационных элементов из состава информационных требований	<p>п. 2.5.раздела 2 Порядка</p> <p>Участник конкурсного отбора к заявке на участие в конкурсном отборе представляет следующие документы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявку на участие в конкурсном отборе (проект) по форме согласно приложению 2 к Порядку; 2) копию устава участника конкурсного отбора; 3) копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий, от имени участника конкурсного отбора, подписавшего заявление на участие в конкурсном отборе. <p>П. 4.1. раздела 4 Порядка</p> <p>Получатель гранта не позднее 30 календарных дней со дня окончания срока реализации проекта обязан направить в Уполномоченный орган:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) финансовый отчет о реализации проекта в соответствии с Соглашением; 2) отчет о достижении целей, результатов, показателей в соответствии с Соглашением.
Определение показателя масштаба информационных требований	По предварительной оценке планируется участие 52 СО НКО
Определение частоты выполнения информационных требований	Пакет документов – единоразово = 1
Определение затрат рабочего времени, необходимых на выполнение информационных требований	<p>При заработной плате бухгалтера 50 000,0 рублей/ 158,4 часов = 315,65 рублей в час.</p> <p>Формирование пакета документов – 1 час. 315,65 *1=315,65</p>
Определение стоимости приобретений, необходимых для выполнения информационных	Средняя стоимость пачки бумаги А4 (500л) – 230,0 рублей, необходимо от 2-6 листов бумаги – расход (от 2,17 рублей до 13,04 рублей).

требований	<p>Стандартный картридж лазерного принтера рассчитан на печать 1500 страниц, средняя стоимость картриджа 3 547,0 рублей – расход (от 2,36 рублей до 14,2)</p> <p>Расходы электроэнергии на одного работника составляют: один час 34 рубля = 34 рублей.</p>
Расчет суммы информационных издержек	<p>Пакет документов:</p> <p>$(1 * 315,65) + 13,04 + 14,2 + 34 = 376,89$ рублей. (включены общие издержки за электроэнергию и расходные материалы)</p> <p>Итого: $376,89 * 52 = 19598,28$ рублей</p>