

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об экспертизе муниципального нормативного правового акта**

№ 3

15.06.2020

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Управлением образования Администрации города Когалыма (далее – управление образования) Постановление Администрации города Когалыма от 15.04.2019 №810 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенных на территории города Когалыма» (далее – Постановление Администрации города Когалыма), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Управлением образования Администрации города Когалыма (далее – орган, осуществляющий экспертизу нормативных правовых актов) сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Когалыма на 2020 год, утвержденным Распоряжением Администрации города Когалыма от 24.01.2020 № 17-р «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Когалыма на 2020 год».

Нормативный правовой акт направлен органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, для подготовки настоящего заключения впервые.

Постановление Администрации города Когалыма разработано с целью решения проблемы ограничения конкуренции в сфере дошкольного образования, путем привлечения негосударственного сектора в сферу образования, предоставлением субсидий частным дошкольным образовательным организациям с целью осуществления образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования на территории города Когалыма.

В соответствии с нормативно-правовым актом, проходящим экспертизу регулируется порядок и условия возмещения затрат частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенных на территории города Когалыма, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, на оплату труда работников, занятых на содержании зданий и оказании коммунальных услуг), а также регулирует взаимоотношения сторон при заключении и реализации соглашений о предоставлении Субсидии, заключенных между Уполномоченным органом и частной образовательной организацией.

Нормативный акт разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг";

- Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 № 123-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях";

- Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 № 567-п "О методиках формирования нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, формирования нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, порядке расходования субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных им отдельных государственных полномочий, перечне малокомплектных общеобразовательных организаций";

- Решением Думы города Когалыма от 12.12.2018 № 250-ГД "О бюджете города Когалыма на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

- Уставом города Когалыма.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена на портале regulation.admhmao.ru «11» февраля 2020 года, ID процедуры - 03/20/02-20/00021168.

Органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в период с «11» февраля 2020 года по «28» февраля 2020 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены:

- Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей Когалыма»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты ХМАО-Югры, председателю Правления;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;
- Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».
- Заинтересованным лицам города Когалыма;
- Информация о проведении публичных консультаций размещалась в социальной сети «ВКонтакте» в группе «Развитие предпринимательства в городе Когалыме».

При проведении публичных консультаций поступило 3 ответа:

- письма от Валеева А.С. директора ООО Детский сад «Академия детства» и ИП Мирсаяпова Ф.Р. об отсутствии предложений и замечаний по тексту Постановления Администрации города Когалыма и поддержке правового регулирования НПА;

- письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре Н.А. Евлахова со следующими предложениями:

1. Пунктом 1.3. рассматриваемого порядка одним из обязательных условий для предоставления соответствующего вида финансовой поддержки организациям, осуществляющим образовательную деятельность, является наличие регистрации таких организаций в качестве юридических лиц.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, относятся образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение. В целях указанного Федерального закона к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, также приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность. Учтено полностью. В НПА будут внесены соответствующие изменения.

2. Пунктом 1.3. порядка наряду с прочими требованиями, предъявляемыми к потенциальному получателю субсидии, предусмотрено обязательное осуществление заявителем образовательной деятельности по реализации соответствующих общеобразовательных программ на территории города Когалыма. Таким образом, права на получение финансовой поддержки заведомо лишены начинающие субъекты предпринимательской деятельности, не имеющие опыта, но обладающие необходимой квалификацией. Не учтено с заявителем проведены переговоры, вопрос урегулирован.

3. Пунктом 1.3. порядка предусмотрено обязательное осуществление заявителем образовательной деятельности по реализации соответствующих общеобразовательных программ на территории города Когалыма. Таким образом, права на получение финансовой поддержки лишены субъекты предпринимательской деятельности, имеющие достаточный опыт и квалификацию, но ранее не осуществлявшие предпринимательскую деятельность в рассматриваемой сфере в городе Когалыме. Не учтено с заявителем проведены переговоры, вопрос урегулирован.

4. В рассматриваемом постановлении нарушения юридико-технического характера. Так, подпункт 2.2.1. пункта 2.2. Порядка следующего содержания «Расчет запрашиваемого объема Субсидии» не имеет смысловой привязки к какой-либо норме Порядка. Очевидно, что соответствующим положением целесообразно дополнить подпункт 2.2.2. пункта 2.2. Учтено полностью. В НПА будут внесены соответствующие изменения.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций в целях экспертизы НПА размещен на портале regulation.admhmao.ru 01 июня 2020 года.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, согласно информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного правового акта от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности расходов, связанных с исполнением нормативного акта, не требуется.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Постановление Администрации города Нефтеюганска от 18.12.2017 №220-нп «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение затрат частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми и содержание детей в частных организациях осуществления присмотра и ухода за детьми и содержание детей в частных организациях и частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенным на территории города Нефтеюганска»;

Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 10.01.2020 № 3 "О внесении изменений в постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 28.04.2017 № 389 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенным на территории города Ханты-Мансийска».

Мониторинг нормативных правовых актов показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

Постановление Администрации города Когалыма утверждает порядок предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенных на территории города Когалыма, определяет управление образования Администрации города Когалыма уполномоченным органом по организации предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

НПА затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от организационно правовой формы, а также жителей города Когалыма.

Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) НПА не содержит.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, соблюдены.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, в сводном отчете о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к нормативному правовому акту уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

о достаточном обосновании действующего способа регулирования;

о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма, в связи с чем необходимо внести следующие изменения в абзац 1 пункта 1.3. «Субсидия предоставляется частной организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования - юридическому лицу, не являющемуся некоммерческой организацией, индивидуальному предпринимателю осуществляющему образовательную деятельность непосредственно на основании государственной регистрации индивидуального предпринимателя, видом экономической деятельности которого является образовательная деятельность, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее - частная образовательная организация), отвечающей следующим критериям:», необходимо изменить (привести к логическому соответствию) нумерацию пунктов МНПА в Постановлении Администрации города Когалыма,

Начальник управления
инвестиционной деятельности
и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма

Ю.Л. Спиридонова