

ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

АППАРАТ ДУМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ, ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-21 Тел./факс: 39-25-65 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

30 июня 2021 года

№ 55

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта закона
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
"Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных
тонизирующих напитков на территории Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры"

Управление по бюджету, экономике и финансам аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 раздела II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, внесенных в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного постановлением Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 октября 2014 года № 1483, рассмотрев проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (далее – проект закона, законопроект), сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, сообщает следующее.

Проект закона подготовлен депутатской фракцией политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва в целях установления ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории автономного округа для защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Югры.

Законопроект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект закона направлен на сохранение здоровья несовершеннолетних, а именно, предотвращение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков им, а также продажи таких напитков в определенных местах, а именно, в медицинских, образовательных организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях,

в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Проектом закона предлагается ввести административную ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушение установленного запрета на территории автономного округа в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа.

Законопроект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (ограничение продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков), а также ответственность за нарушение установленных ограничений.

С 01 января 2018 года в Российской Федерации введен запрет производства и оборота алкоголя с содержанием этилового спирта менее 15% объема готовой продукции и тонизирующих компонентов (так называемая слабоалкогольная продукция). Запрет обусловлен тем, что смесь тонизирующих веществ (таурин, кофеин) с алкоголем во много раз превышает пагубное воздействие на организм, чем обычные алкогольсодержащие продукты.

Вместе с тем продаваемые изделия, в отношении которых проектом закона предлагается установить ограничения, не являются алкогольсодержащими, а являются продуктами содержащими тонизирующие вещества.

В настоящее время отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих энергетических напитков.

Следует отметить, что разработаны и внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 391714-6 "Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) безалкогольных тонизирующих напитков" и проект федерального закона № 1040540-6 "Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) безалкогольных тонизирующих напитков".

Негативными последствиями потребления данных безалкогольных тонизирующих напитков могут являться заболевания сердечно-сосудистой системы. Регулярное потребление данных напитков формирует у подростков зависимость, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Доступ несовершеннолетних к безалкогольным тонизирующим напиткам в настоящее время не ограничен, использование совершеннолетними такой продукции пробуждает интерес у несовершеннолетних. Потребление данной продукции имеет потенциальный риск для здоровья. Кофеин – распространенный психостимулятор, приводит к истощению нервной системы. Злоупотребление кофеином может вызвать проблемы с сердечно-сосудистой системой и другие проблемы со здоровьем.

Кроме того, энергетические напитки содержат также таурин и глюкуронолактон. Содержание таурина в несколько раз превышает допустимый уровень, а количество глюкуронолактона, содержащееся в 2 банках напитка, превышает суточную норму почти в 500 раз. На сегодняшний день последствия воздействия этих ингредиентов на организм человека не изучены, как и реакции, возникающие при их взаимодействии с кофеином.

Предлагается установить административную ответственность за нарушение правил продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также продажи таких напитков в определенных местах, а именно, в медицинских, образовательных организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних. Негативные эффекты предлагается нивелировать в процессе просветительской работы о вреде использования такой продукции.

Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

Информация об ОРВ размещена на официальном сайте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<https://www.dumahmeo.ru>) в разделе "Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов автономного округа", а также на портале проектов нормативных правовых актов.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту закона с 01 июня 2021 года по 28 июня 2021 года, устанавливающего ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории автономного округа.

При проведении публичных консультаций поступило два отзыва. Результаты публичных консультаций оформлены в виде сводного отчета.

Поступили замечания Союза производителей соков, воды и напитков (СОЮЗНАПИТКИ) и пивоваренной компании "Балтика".

Предлагается снять с рассмотрения Думы автономного округа проект закона в связи с отсутствием научно установленных и подтвержденных данных об отрицательном влиянии безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье населения и введение положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, противоречия отдельным федеральным законам. Замечания поддерживаются.

Проблема актуальна и получает широкое распространение. Доступ несовершеннолетних к безалкогольным тонизирующим напиткам не ограничен, чрезмерное потребление данной продукции имеет потенциальный риск для здоровья.

Для решения проблемы продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков в сорока девяти субъектах Российской Федерации приняты законы, в том числе: в Республике Адыгея, в Республике Бурятия, в

Республике Дагестан, в Республике Ингушетия, в Кабардино - Балкарской Республике, в Республике Калмыкия, в Карачаево-Черкесской Республике, в Республике Карелия, в Республике Мордовия, в Республике Саха (Якутия), в Республике Северная Осетия - Алания, в республике Тыва, в Удмуртской Республике, в Чеченской Республике, в Забайкальском крае, в Камчатском крае, в Краснодарском крае, в Красноярском крае, в Приморском крае, в Ставропольском крае, в Амурской области, в Астраханской области, в Белгородской области, в Вологодской области, в Воронежской области, в Ивановской области, в Костромской области, в Курганской области, в Курской области, в Ленинградской области, в Липецкой области, в Магаданской области, в Московской области, в Новгородской области, в Омской области, в Оренбургской области, в Пензенской области, в Псковской области, в Ростовской области, в Рязанской области, в Саратовской области, в Сахалинской области, в Смоленской области, в Тамбовской области, в Тюменской области, в г. Санкт-Петербург, в Еврейской автономной области, в Чукотском автономном округе, в Ямало - Ненецком автономном округе.

Учитывая вышеизложенное, наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного законопроектом, считаем не обоснованным.

Разработчиком законопроекта не представлено достаточных обоснований предлагаемых ограничений, в том числе научных данных об отрицательном воздействии безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье человека.

Следует отметить, что законодательством Таможенного союза урегулированы вопросы безопасности, продажи и потребления напитков, содержащих тонизирующие компоненты. Так, техническими регламентами Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" и "Пищевая продукция в части ее маркировки", принятыми решениями Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880, и № 881 установлены требования безопасности тонизирующих напитков, включая предельное содержание в них кофеина, а также обязательной маркировки безалкогольных напитков, содержащих кофеин, и (или) лекарственные растения и их экстракты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, надписью о том, что не рекомендуется их употребление определенными лицами, в том числе в возрасте до 18 лет.

В соответствии с п.2 ст.1 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В настоящее время введение ограничений (запретов), связанных с продажей безалкогольных энергетических напитков, действующим федеральным законодательством не предусмотрено.

Таким образом, предлагаемое законодательное ограничение гражданских прав субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц не соотносится с положениями п. 2 ст.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, положения законопроекта противоречат Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции". В частности, статьей 15 данного Федерального закона установлен запрет на принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), а именно запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" особо установлено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В частности, статьей 15 предусмотрен прямой запрет на введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проект закона противоречит федеральным законам "О защите конкуренции", "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" в части установления ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу товаров.

В ходе публичных обсуждений поступило мнение о снятии с рассмотрения Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры законопроекта.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта закона процедуры, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены.

На основе проведенной ОРВ с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к законопроекту, сделаны следующие выводы:

проект закона содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (ограничение продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков), а также ответственность за нарушение установленных ограничений;

разработчиком законопроекта не представлено достаточных обоснований предлагаемых ограничений, в том числе научных данных об отрицательном воздействии безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье человека;

законопроектом вводятся избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

предлагаемое правовое регулирование противоречит федеральным законам "О защите конкуренции", "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" в части установления ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу товаров.

Дата вступления в силу проекта нормативного правового акта предполагается по истечении десяти дней со дня официального опубликования, ориентировочно – III-IV квартал 2021 года.

Начальник Управления



О.Н. Солодская

Исполнитель:

Начальник отдела по экономике и финансам

Управления по бюджету, экономике и финансам

Мосунова Оксана Витальевна

тел.: 8 (3467) 925-554.