



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
город Нягань
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область)
АДМИНИСТРАЦИЯ

ул. 30 лет Победы, 8, г. Нягань, 628186, тел.3-84-56, 3-84-63, факс 3-06-55
E-mail: vsdelo@admnyagan.ru
ОКПО 04263819, ИНН/КПП 8610004378/861001001

22.08.2019 № 8-ОРВ (КЭР)
на № без номера

Начальнику Управления
по культуре и искусству
Администрации города Нягани
Т.В. Токаревой

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ
заключение об оценке регулирующего воздействия (далее-ОРВ) проекта
постановления Администрации города Нягани «О внесении изменений в
постановление Администрации города Нягани от 10.04.2018 №1245 «О
порядке предоставления грантов в форме субсидий негосударственным
организациям, в том числе социально ориентированным
некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям,
физическим лицам на оказание услуг, выполнение работ в сфере
культуры» (далее – проект нормативного акта)

Комитет экономического развития Администрации города Нягани (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Нягани, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Нягани, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации города Нягани от 29.09.2015 №3993 (с изменениями от 25.02.2019 №639), (далее – Порядок), рассмотрев проект нормативного акта Администрации города Нягани, пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта

нормативного акта, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, подготовленные Управлением по культуре и искусству Администрации города Нягани (далее – регулирующий орган) сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена регулирующим органом в специализированном разделе официального веб-сайта Администрации города Нягани и на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru/projects>) 25.07.2019 года.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с 25.07.2019 по 07.08.2019.

В публичных консультациях приняли участие: Новикова М.Н., Малиновская М.В.

По информации органа, осуществляющего оценку регулирующего воздействия нормативного акта, при проведении публичных консультаций получены отзывы о высокой значимости предоставления финансовой поддержки частным организациям, осуществляющим деятельность в сфере культуры.

Проект разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 №322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе»;
- Уставом города Нягани.

Предоставление грантов в форме субсидий негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, на оказание услуг в сфере культуры регулируется постановлением Администрации города Нягани от 10.04.2018 №1245 «О порядке предоставления грантов в форме субсидий негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на оказание услуг, выполнение работ в сфере культуры» (далее – Порядок).

В связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 №322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» необходимо привести в соответствие муниципальные правовые акты, регулирующие указанную сферу деятельности.

Проектом нормативного акта в действующий Порядок предлагается внести следующие изменения:

- приведение структуры нормативного правового акта в соответствии с установленными требованиями федерального законодательства;
- приведение формулировок некоторых пунктов в соответствии с формулировками, установленными федеральным законодательством;
- исключение из перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе и установление нормы, что указанные сведения могут быть представлены получателем гранта по собственной инициативе:

выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, полученную не позднее 30 дней до дня подачи заявки;

справки об отсутствии задолженности по уплате пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по уплате налогов и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования за прошедший и текущий календарные годы, полученные не позднее 30 дней до дня подачи заявки.

- установление перечня дополнительной информации и документов, запрашиваемых управлением в порядке межведомственного информационного взаимодействия:

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;

справки об отсутствии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором поступила заявка о предоставлении гранта, неисполненной задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды.

Таким образом, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Администрации города Нягани обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, на основании чего, регулирующим органом сделан вывод, что проект нормативного правового акта относится к средней степени регулирующего воздействия.

Предусмотренное проектом правовое регулирование направлено на приведение в соответствие муниципального правового акта действующему законодательству, а также на совершенствование механизмов предоставления поддержки частным организациям и эффективное использование бюджетных средств.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации на предмет правового регулирования аналогичного порядка, выявлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 утверждены общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Органам местного самоуправления рекомендовано привести в соответствие с общими требованиями муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты, но не позднее 01.08.2019 года.

Предусмотрено, что данный документ определяет общие требования к нормативным правовым актам, устанавливающим в соответствии с п. 7 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, а также к нормативным правовым актам, устанавливающим в соответствии п. 4 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ порядок предоставления некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых по результатам проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и местными администрациями конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя

Определены положения, которые должен содержать правовой акт, в том числе в целях определения общих положений о предоставлении грантов, в целях определения порядка проведения отбора (порядок проведения отбора, сроки и порядок подачи участниками отбора в орган местного самоуправления, осуществляющий проведение отбора, документов, необходимых для проведения отбора, перечень таких документов, требования к ним (при необходимости), а также сроки и порядок их рассмотрения; основания для отказа в участии в отборе, в том числе, в случае несоответствия участника отбора установленным требованиям.

Предусмотрены положения, которые указываются в правовом акте в целях определения условий и порядка предоставления грантов, требования к отчетности, а также в целях определения порядка осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение.

В результате проведенного мониторинга установлено, что в настоящее время аналогичные Порядки предоставления финансовой поддержки негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным коммерческим организациям в субъектах Российской Федерации приводятся в соответствие с федеральным законодательством.

Представленный способ регулирования является наиболее оптимальным, так как предусматривает закрытый перечень алгоритмических действий, имеющих ссылку на конкретные формы документов и сроки.

Правовое регулирование максимально исключает возможные риски, связанные с качеством предоставляемых услуг негосударственными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями и целевым использованием выделяемых финансовых средств из бюджета города.

По результатам рассмотрения представленных документов уполномоченным органом установлено, что информация, представленная в сводном отчете о результатах проведения ОРВ проекта нормативного правового акта, свидетельствует о некачественном проведении процедур ОРВ:

заполнение разделов не соответствует Методическим рекомендациям (например: нет обоснования отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия (подраздел 2.2); указанная цель предлагаемого регулирования, не соответствует поставленной задаче (подраздел 5.1); не отражено обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, установленного нормативными правовыми актами автономного округа (подраздел 5.3); раздел 7 заполняется в отношении субъектов предпринимательства; установленные индикативные показатели не будут достигнуты при утверждении проекта нормативного правового акта (данное правовое регулирование только способствует достижению установленных показателей, является одной из составляющих); и другое).

Вывод: проект муниципального нормативного правового акта остается без согласования и подлежит направлению в адрес регулирующего органа для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Предлагается:

В проекте нормативного правового акта учесть следующие предложения и замечания уполномоченного органа:

1. в подразделе 2.2 раздела 2 необходимо указать обоснование отнесения проекта НПА к средней степени регулирующего воздействия, например:

«Проект НПА содержит положения, изменяющие ранее установленные (постановление Администрации города Нягани от 10.04.2018 №1245 «О порядке предоставления грантов в форме субсидий негосударственных организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на оказание услуг, выполнение работ в сфере культуры») для субъектов предпринимательства, осуществляющие деятельность по оказанию услуг в сфере культуры.

Для субъектов предпринимательской деятельности:

- исключение из перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе и установление нормы, что указанные сведения могут быть представлены получателем гранта по собственной инициативе:

выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП;

справки об отсутствии задолженности по уплате пеней, штрафов, процентов.

Для работников уполномоченного органа:

- установление перечня дополнительной информации и документов, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия:

 - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;

 - справки об отсутствии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором поступила заявка о предоставлении гранта, неисполненной задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды».

2. в разделе 5 сводного отчета:

2.1. в подразделе 5.1 в качестве цели предлагаемого регулирования рекомендуем установить следующее: «предоставление грантов в форме субсидий негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на оказание услуг, выполнение работ в сфере культуры»;

2.2. в подразделе 5.2 сроки достижения целей предлагаемого регулирования установить «ежегодного»;

2.3. в подразделе 5.3 указать нормативные правовые акты автономного округа, которым соответствует цель предлагаемого регулирования.

3. в разделе 6 сводного отчета:

3.1. в подразделе 6.1 указать предлагаемый способ решения проблемы и преодоления с ней негативных эффектов, например:

«Проектом предполагается внести изменения в действующий порядок, который определяет условия и механизм предоставления грантов в виде субсидий из бюджета города негосударственным организациям, предоставляющим услуги в сфере культуры, в части исключения двух позиций из перечня документов, необходимых для подачи заявки негосударственными организациями на участие в конкурсе. Таким образом, негативные эффекты при утверждении проекта НПА для субъектов предпринимательства отсутствуют.

Для уполномоченного органа (управления по культуре и искусству Администрации города Нягани) проектом НПА устанавливается новая обязанность по запросу дополнительной информации и документов. В связи с тем, что указанные проектом НПА документы, запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия, это не потребует значительных трудозатрат и дополнительных издержек, соответственно не повлечет за собой дополнительных расходов местного бюджета».

3.2. в подразделе 6.2 предлагаем указать, что иные способы решения проблемы отсутствуют.

3.3. в подразделе 6.3 в качестве обоснования предлагаемого способа решения проблемы, указать требования постановления Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 №322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам,

устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

4. в разделе 7 сводного отчета:

4.1. в подразделе 7.1 исключить из группу участников отношений муниципальные учреждения культуры;

4.2. в подразделе 7.1.1 произвести перерасчет значений удельного веса структуры регулируемых субъектов по категориям;

4.3. в подразделах 7.1.4 и 7.1.5 наименование столбцов и строк привести в соответствие с шаблоном сводного отчета. В разделе «Преимущества и (или) иные выгоды» рекомендуем указать «снижение информационных издержек при формировании пакета документов».

5. в разделе 8 сводного отчета:

5.1. в подразделе 8.1 указать новые функции Управления по культуре и искусству Администрации города Нягани, установленные проектом НПА (пункт 3.1 текущего заключения).

5.2. подразделы 8.2 и 8.3 заполнить в соответствии с установленными новыми обязанностями.

6. в разделе 9 сводного отчета указать следствие, исходящее из раздела 8 (дополнительные расходы из местного бюджета отсутствуют).

7. раздел 10 заполнить в соответствии с устанавливаемыми новыми функциями органов местного самоуправления и преимуществами для субъектов предпринимательства.

8. в разделе 11 рассчитать риски решения проблемы предложенным способом регулирования и указать методы их решения.

9. в разделе 12 изменить индикативные показатели на показатели, возможные для достижения при принятии проекта НПА. В качестве индикативного показателя предлагаем рассмотреть показатель результативности, установленный проектом НПА. Также рекомендуем рассмотреть установлению другие индикативные показатели.

10. Провести повторные процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренных Порядком, начиная с процедуры подготовки сводного отчета.

Председатель комитета
экономического развития

М.С. Марусова

Исполнитель:
начальник отдела проектного
управления и инвестиций комитета
экономического развития
Администрации города Нягани
Владимирова Лариса Владимировна, тел. 2-61-33 (доб. 567)