



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-13310
25.12.2020

На № 22-СЗ-691 от 04.12.2020

Заключение
об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 19 октября 2018 года № 383-п «О внесении изменений
в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 1 декабря 2017 года № 475-п «О порядке
организации и осуществления регионального государственного контроля
(надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей
продукции» (далее – Постановление № 383-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев Постановление № 383-п,

отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные управлением лицензирования Департамента, сообщает следующее.

ОФВ Постановления № 383-п проведена в соответствии с приказом Депэкономики Югры от 20 января 2020 года № 6 «Об утверждении плана проведения экспертизы, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2020 год».

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 1 октября 2018 года № 22-Исх-10663.

Отчет об ОФВ Постановления № 383-п направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об ОФВ Постановления № 383-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 28 октября 2020 года (ID №: 02/10/10-20/00026383).

Публичные консультации по отчету об ОФВ Постановления № 383-п проведены в период с 28 октября 2020 года по 25 ноября 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Молодежный парламент при Думе автономного округа, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Общественная палата автономного округа, Ханты-Мансийское окружное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), Региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (город Нижневартовск), Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), акционерное общество «Тандер» (поселок городского типа Федоровский), публичное акционерное общество «Сургутнефтегаз» (город Сургут), общества с ограниченной ответственностью «Альфа Сургут» (город

Сургут), «Бета Сургут» (город Сургут), «Элемент-Трейд» (город Пыть-Ях), «Югорскспецрозница» (город Югорск), «Торгсервис72» (город Тюмень), «Дионис» (город Лангепас), «Парк Отель» (город Ханты-Мансийск), «Назымчанка» (город Ханты-Мансийск), «Время» (город Нефтеюганск).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к действующей редакции нормативного правового акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Постановление № 383-п принято в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановлением № 383-п установлены критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, к определенной категории риска, в соответствии с которыми устанавливается периодичность проведения плановых проверок, в том числе и их отмена при присвоении низкой категории риска.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по установлению критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции к определенным категориям риска.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в проекте
1.	Постановление Правительства Свердловской области от 1 апреля 2019 года № 203-ПП	1. Критерии отнесения к определенной категории риска: - значительный риск – наличие за последние три года вступившего в	1. Критерии отнесения к определенной категории риска: - высокий риск – относятся

	<p>«Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»</p>	<p>законную силу решения о привлечении к административной ответственности юридического лица, должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя за совершение административного правонарушения, связанного с нарушениями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции;</p> <p>- средний риск – принятие в течение последних трех лет в отношении юридического лица, осуществляющего деятельность по розничной продаже алкогольной продукции на основании выданной лицензии, решения о приостановлении действия лицензии либо аннулировании лицензии;</p> <p>- умеренный риск – выявление у юридического лица, индивидуального предпринимателя в течение последних трех лет при проведении плановых и внеплановых проверок нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, не связанных с привлечением к административной ответственности, и (или) направление в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя в течение последних трех лет предписаний по устранению нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции;</p> <p>- низкий риск – отсутствие обстоятельств, являющихся основанием отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к более высоким категориям риска (при отсутствии нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной</p>	<p>лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции, при наличии 2 и более вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска, постановлений о назначении юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю административных наказаний по делам об административных правонарушениях, возбужденным Департаментом экономического развития автономного округа, за совершение правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), если хотя бы одним из таких постановлений назначено наказание по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ;</p> <p>- средний риск – относятся лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной</p>
--	--	--	---

		<p>продукции).</p> <p>2. Периодичность проведения плановых проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - значительный риск – плановая проверка проводится один раз в три года; - средний риск – плановая проверка проводится один раз в четыре года; - умеренный риск – плановая проверка проводится один раз в шесть лет; - низкий риск – плановая проверка не проводится. 	<p>продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции, при наличии 2 и более вступивших в законную силу в течение 5 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска, постановлений о назначении юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю административных наказаний по делам об административных правонарушениях, возбужденным Депэкономикой Югры, за совершение правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, если хотя бы одним из таких постановлений назначено наказание по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ, или было принято решение об аннулировании лицензии юридического лица на розничную продажу алкогольной продукции, лицензии юридического лица на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;</p> <p>- низкий риск – относятся лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции, не отнесенные к категориям среднего и высокого рисков.</p>
2.	<p>Постановление Правительства Тюменской области от 31 августа 2018 года № 334-п «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)»</p>	<p>1. Критерии отнесения к определенной категории риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокая – если организация неоднократно (более одного раза) в течение трех лет привлекалась к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации при реализации алкогольной продукции, и лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания была аннулирована по решению суда или во внесудебном порядке по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка; - средняя – если организация однократно в течение трех лет привлекалась к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации при реализации алкогольной продукции, и лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания была аннулирована по решению суда или во внесудебном порядке по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка; - умеренная – если организация в течение трех лет не привлекалась к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации при реализации алкогольной продукции; - низкая – отсутствие обстоятельств, 	<p>2. Периодичность проведения</p>

		<p>являющихся основанием отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к более высоким категориям риска.</p> <p>2. Периодичность проведения плановых проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокий риск – плановая проверка проводится один раз в два года; - средний риск – плановая проверка проводится не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в восемь лет; - умеренный риск – плановая проверка проводится не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет; - низкий риск – плановая проверка не проводится. 	<p>плановых проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокий риск – плановая проверка проводится не более одного раза в три года; - средний риск – плановая проверка проводится не более одного раза в пять лет; - низкий риск – плановые проверки не проводятся.
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в Тюменской, Свердловской области и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части количества категорий риска и периодичности проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной объекту регионального государственного контроля категории риска:

Категория риска	Периодичность проведения плановых проверок		
	Свердловская область	Тюменская область	автономный округ
Значительный риск	один раз в три года	X	X
Высокий риск	X	один раз в два года	не более одного раза в три года
Средний риск	один раз в четыре года	не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в восемь лет	не более одного раза в пять лет
Умеренный риск	один раз в шесть лет	не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет	X
Низкий риск	плановые проверки не проводятся	плановые проверки не проводятся	плановые проверки не проводятся

В соответствии с информацией, представленной в отчете об ОФВ, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

233 субъекта предпринимательства, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания, имеющих лицензии

на осуществление деятельности;

1 674 субъекта предпринимательства, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, не подлежащую лицензированию.

При проведении ОРВ проекта нормативного правового акта в качестве цели правового регулирования заявлено снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Заявленные при проведении ОРВ цели не достигнуты, поскольку плановые проверочные мероприятия при осуществлении государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2019-2020 годах не проводились в связи с их неэффективностью (позиция согласована с прокуратурой автономного округа).

Проведение плановых проверок является неэффективным с учетом того, что подконтрольные субъекты заблаговременно уведомляются о проведении предстоящей плановой проверки, тем самым получая возможность для устранения нарушений до начала проведения проверочных мероприятий. Кроме того, проведение проверок в рамках данного вида контроля возможно с применением Единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, что исключает необходимость взаимодействия с подконтрольными субъектами в ходе проверки.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, утвержденной Приказом № 155¹, регулирующим органом при проведении ОРВ проекта нормативного правового акта планировалось сокращение

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

информационных издержек одного субъекта предпринимательской деятельности на 450,9 рублей, с учетом того, что плановые проверочные мероприятия в 2019-2020 годах не проводились оценить фактические затраты не представляется возможным.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования отсутствуют.

Оценка практики применения Постановления № 383-п выявила риски, которые не были учтены при проведении ОРВ проекта нормативного правового акта, а именно риск невозможности достижения целей регулирования. Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в обеспечении комплексного подхода к решению выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в действующие нормативные правовые акты).

На основании вышеизложенного, управлением лицензирования Департамента сделан вывод о целесообразности отмены положений Постановления № 383-п, определяющих осуществление плановых проверок в соответствии с ежегодными планами их проведения и применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОФВ Постановления № 383-п процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) о проведении публичных консультаций не извещены органы, организации и лица, которые ранее информировались о проведении публичных консультаций и от которых ранее поступали отзывы при проведении ОРВ проекта указанного нормативного правового акта;

2) в своде предложений не указана позиция уполномоченного органа относительно высказанного мнения (учтено, не учтено, частично учтено);

3) информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует

о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

в разделе 4 отсутствует описание выгод, связанных с правовым регулированием, их количественная оценка (пункт 8.4 Методических рекомендаций);

в разделе 5 не проведена оценка положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования (пункт 8.5 Методических рекомендаций);

в разделе 6 не указана информация о результатах реализации методов контроля эффективности достижения целей (пункт 8.6 Методических рекомендаций);

в разделе 7 цели предлагаемого правового регулирования не соответствуют заявленным при проведении ОРВ (раздел 3 сводного отчета об ОРВ), также отсутствует описание индикаторов достижения цели, целевых значений индикаторов (пункт 8.7 Методических рекомендаций);

в разделе 8 отсутствуют сведения о привлечении подконтрольных субъектов к ответственности за нарушение требований установленного правового регулирования (пункт 8.8 Методических рекомендаций).

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 7.16 Порядка, отчет об ОФВ и материалы к нему остаются без согласования, и подлежат направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей не выполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Также рекомендуется, проанализировать практику субъектов Российской Федерации в части эффективности применения риск-ориентированного подхода при проведении плановых проверок объектов регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции к определенным

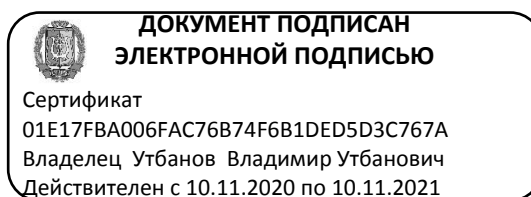
категориям риска, в том числе его отмены.

Кроме того, обращается внимание на необходимость:

полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID №: 02/10/10-20/00026383), повторного размещения материалов на Портале после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, перед направлением в уполномоченный орган;

обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 36-01-90 (доб. 4398)