



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

04.09.2020 №27-Исх-1963

На № 27-04-Исх-877 от 31.08.2020

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления
по развитию промышленности
и предпринимательства департамента
экономического развития
администрации города
В.Ю. Дунаевскому**

**Заключение
об оценке фактического воздействия
муниципального нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города Нижневартовска (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 7.10 Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска», рассмотрев постановление администрации города от 27.07.2018 №1060 «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» (с изменениями от 12.07.2019 №545, 17.12.2019 №1001, 20.05.2020 №444), сводный отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента

экономического развития администрации города (далее – орган, осуществляющий оценку фактического воздействия нормативного акта), сообщает следующее.

Отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта (далее – нормативный акт) направлен органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, для подготовки настоящего заключения впервые.

Заключение уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного акта от 10.07.2018 №486/27-01.

Информация об оценке фактического воздействия нормативного акта размещена органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, а также на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 03.08.2020.

Органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, проведено публичное обсуждение нормативного акта в период с 03.08.2020 по 28.08.2020.

Полный электронный адрес размещения информации об оценке фактического воздействия нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=24625>

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Нижневартовской Торгово-промышленной палате, ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», обществу с ограниченной ответственностью «МеталлРемСервис», обществу с ограниченной ответственностью «Финанс Плюс», обществу с ограниченной ответственностью «Эко-Мир», обществу с ограниченной ответственностью «Арум Вита», индивидуальному предпринимателю Салаватовой Гузелие Искяндаровне, индивидуальному предпринимателю Федоровой Гузеле Равильевне, индивидуальному предпринимателю Хомяк Галине Юрьевне, индивидуальному предпринимателю Колесниковой Лилиане Салаватовне, индивидуальному предпринимателю Бурлак Лилии Романовне, индивидуальному предпринимателю Золотаренко Полине Андреевне, индивидуальному предпринимателю Комаровой Светлане Талютовне, индивидуальному предпринимателю Шыхыевой Лейле Муратбековне.

По информации органа, осуществляющего оценку фактического воздействия нормативного акта, при проведении публичных консультаций получены отзывы от ИП Золотаренко Полины Андреевны, ИП Комаровой Светланы Талютовны, ИП Шыхыевой Лейлы Муратбековны об отсутствии замечаний и предложений.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», ИП Хомяк Галины Юрьевны о концептуальном одобрении действующей редакции нормативного акта.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при оценке фактического воздействия нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 7.1 – 7.9 Порядка, органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, соблюдены.

Действие нормативного акта распространяется на субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), действующие на территории города Нижневартовска.

По информации органа, осуществляющего оценку фактического воздействия нормативного акта, с даты вступления в силу нормативного акта (02.08.2018) в городе Нижневартовске количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Субъекты МСП), возросло, а именно:

2018 год – 12,9 тыс.;

2019 год – 13,1 тыс.;

2020 год (по состоянию на 10.08.2020) – 13,4 тыс.

Нормативным актом утвержден порядок предоставления финансовой поддержки Субъектам МСП, устанавливающий условия и правила оказания мер финансовой поддержки для сектора предпринимательства города Нижневартовска, в том числе:

1. Оказание финансовой поддержки Субъектам МСП, осуществляющим социально значимые виды деятельности в муниципальном образовании, путем предоставления Субъектам МСП, осуществляющим производство и реализацию товаров, работ и услуг в социально значимых видах деятельности, в форме предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий с целью возмещения фактически произведенных и документально подтвержденных затрат:

- на аренду нежилых помещений;
- по предоставленным консалтинговым и бухгалтерским услугам: по консультированию производителей, продавцов, покупателей по широкому кругу вопросов экономики, финансов, права, внешнеэкономических связей, создания и регистрации фирм, исследования и прогнозирования рынка товаров и услуг, инноваций; по подготовке пакетов учредительных документов при создании новых организаций; по передаче осуществления (ведения) бухгалтерских функций другому лицу на основании договора;
- по приобретению нового оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов;
- по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции (в том числе продовольственного сырья) местных товаропроизводителей;
- связанных со специальной оценкой условий труда, а именно затрат на привлечение специализированных организаций, осуществляющих специальную

оценку условий труда по гражданско-правовым договорам с указанием количества рабочих мест, в отношении которых проводится специальная оценка условий труда, и стоимости проведения специальной оценки условий труда;

- связанных с прохождением курсов повышения квалификации;
- на приобретение сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел.

2. Оказание финансовой поддержки Субъектам МСП на создание и (или) развитие центров (групп) времяпрепровождения детей, в том числе кратковременного пребывания детей, и дошкольных образовательных центров, а именно затрат, связанных с:

- оплатой аренды и (или) выкупом помещения;
- ремонтом (реконструкцией) помещения;
- приобретением нового оборудования (телевизоры, проекторы, холодильники, стиральные машины и др.), мебели (кровати, шкафы, столы, стулья, диваны и др.), материалов (учебных, методических, развивающих и др.), инвентаря (спортивного, хозяйственного и др.);

3. Оказание финансовой поддержки Субъектам МСП, осуществляющим деятельность в социальной сфере, путем предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий для целей возмещения фактически произведенных затрат:

- на аренду нежилых помещений;
- по приобретению нового оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов;
- на реализацию программ по энергосбережению, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов, проведение на объектах энергетических обследований;
- связанных со специальной оценкой условий труда, а именно затрат на привлечение специализированных организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда по гражданско-правовым договорам с указанием количества рабочих мест, в отношении которых проводится специальная оценка условий труда, и стоимости проведения специальной оценки условий труда;
- связанных с рекламой товаров, работ, услуг, производимых (предоставляемых) субъектом малого и среднего предпринимательства (реклама через периодические печатные издания, теле- и радиореклама, наружная реклама, издание рекламных буклетов, брошюр, листовок, реклама через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет");
- связанных с созданием (разработкой) и сопровождением (поддержкой) сайта субъекта малого и среднего предпринимательства;
- на приобретение сырья, материала, мебели;

4. Оказание грантовой поддержки начинающим предпринимателям путем предоставления субсидии в виде грантов на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования целевых расходов на реализацию бизнес-проектов, включающих в себя расходы по регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, расходы, связанные с ведением

предпринимательской деятельности, выплаты по передаче прав на франшизу (паушальный взнос);

5. Предоставление субсидий Организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для возмещения фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, связанных с проведением выставок, ярмарок, конференций, форумов, слетов и иных мероприятий с участием Субъектов МСП, подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров Субъектов МСП и Организаций.

6. Оказание поддержки инновационному и молодежному предпринимательству путем предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий инновационным компаниям в целях возмещения фактически произведенных затрат, связанных с:

- приобретением машин и оборудования;
- приобретением результатов интеллектуальной деятельности;
- приобретением программных продуктов;
- арендой помещений;
- сертификацией и патентованием.

Введенное нормативным актом правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в городе Нижневартовске, так как это одно из ключевых условий обеспечения устойчивого роста, стабильного развития экономики и социальной сферы в целом. В современных экономических условиях малое и среднее предпринимательство играет важную роль в решении социально-экономических задач города Нижневартовска, так как способствует насыщению потребительского рынка товарами и услугами, в том числе местного производства, обеспечению занятости населения и развитию самозанятости, формированию конкурентной среды. Малое и среднее предпринимательство обладает стабилизирующими факторами для экономики: гибкостью и приспособляемостью к конъюнктуре рынка, способностью быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки. Отсутствие финансовой поддержки Субъектов МСП ведет к снижению производства и реализации товаров и услуг, соответственно к снижению налогооблагаемой базы субъекта и уменьшению налоговых поступлений в бюджет города Нижневартовска.

При проведении оценки фактического воздействия нормативного акта установлено, что за период действия нормативного акта 2018 – 2019 годы:

- количество Субъектов МСП, получивших финансовую поддержку, снизилось, а именно:

2018 год – 84;

2019 год – 75;

- количество рабочих мест, созданных Субъектами МПС, получивших финансовую поддержку, возросло, а именно:

2018 год – 41;

2019 год – 83;

- количество Субъектов МСП, осуществляющих социально значимые виды деятельности в городе Нижневартовске, получивших финансовую поддержку, снизилось, а именно:

2018 год – 34;

2019 год – 33;

- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) Субъектами МСП, осуществляющими социально значимые виды деятельности в городе Нижневартовске, получивших финансовую поддержку, возросло, а именно:

2018 год – 20;

2019 год – 22;

- прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у Субъектов МСП, осуществляющих социально значимые виды деятельности в городе Нижневартовске, составил:

2018 год – 20;

2019 год – 22;

- оборот Субъектов МСП, осуществляющих социально значимые виды деятельности в городе Нижневартовске, получивших финансовую поддержку, составил:

2018 год – 116,04;

2019 год – 106,00;

- количество Субъектов МСП, осуществляющих деятельность в социальной сфере, получивших финансовую поддержку, снизилось, а именно:

2018 год – 49;

2019 год – 41;

- количество рабочих мест, созданных Субъектами МСП, осуществляющими деятельность в социальной сфере, получившими финансовую поддержку, возросло, а именно:

2018 год – 21;

2019 год – 61;

- количество детей, посещающих центры времяпрепровождения детей, дошкольные образовательные центры, получившие финансовую поддержку, снизилось, а именно:

2018 год – 133;

2019 год – 73;

- количество инновационных компаний, получивших финансовую поддержку, осталось неизменным, а именно:

2018 год – 1;

2019 год – 1.

Снижение некоторых показателей связано с уменьшением финансирования выделенных средств из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на оказание финансовой поддержки Субъектам МСП.

Кроме того, департамент экономического развития администрации города и орган муниципального финансового контроля администрации города проводят обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления

финансовой поддержки их получателями в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, согласно нормативному акту:

в 2018 году – осуществлен возврат субсидии от 4 Субъектов МСП;

в 2019 году – осуществлен возврат субсидии от 5 Субъектов МСП;

в 2020 году (по состоянию на 10.08.2020) – осуществлен возврат субсидии от 4 Субъектов МСП;

Возврат субсидий осуществлен в результате несоблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с нормативным актом.

Отрицательные последствия правового регулирования за период действия нормативного акта не выявлены.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, согласно информации органа, осуществляющего оценку фактического воздействия нормативного акта, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных нормативным актом, а именно с предоставлением в управление по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города:

1) сформированного пакета документов для получения финансовой поддержки;

2) отчета об исполнении принятых обязательств с приложением подтверждающих документов.

Для подготовки и представления в управление по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя финансовой поддержки составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов и отчета	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	2 810,47	419,47	2 339,00	52,00
2)	2 810,47	419,47	2 339,00	52,00
Итого	5 620,94	838,94	4 678,00	104,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя финансовой поддержки составляют 5 620,94 рублей, из них:

- единовременные расходы, связанные с предоставлением в управление по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации сформированного пакета документов для получения финансовой поддержки, составляют 2 810,47 рублей, в том числе:
 - расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов для получения финансовой поддержки – 419,47 рублей;
 - расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 2 339,00 рублей;
 - транспортные расходы – 52,00 рубля;

- единовременные расходы, связанные с предоставлением в управление по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации отчета об исполнении принятых обязательств с приложением подтверждающих документов, составляют 2 810,47 рублей, в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчета об исполнении принятых обязательств с приложением подтверждающих документов – 419,47 рублей;

- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 2 339,00 рублей;
 - транспортные расходы – 52,00 рубля.

Практика применения нормативного акта, с учетом мнений предпринимательского и научного сообщества при проведении оценки фактического воздействия нормативного акта, показала, что в настоящее время доработка нормативного акта не требуется.

На основе проведенной оценки фактического воздействия нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, в отчете об оценке фактического воздействия нормативного акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о достижении заявленной цели регулирования – принятие нормативного акта позволило создать благоприятные условия для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске;

- о наличии положительных последствий регулирования за период действия нормативного акта, а именно оказание финансовой поддержки Субъектам МСП:

- в 2018 году – 84 Субъекта МСП получили финансовую поддержку в размере 15 716 142,13 руб.;

- в 2019 году – 75 Субъектов МСП получили финансовую поддержку в размере 9 747 820,36 руб.;

в 2020 году (по состоянию на 10.08.2020) – 43 Субъекта МСП получили финансовую поддержку в размере 8 129 811,65 руб.;

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;

- об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения оценки фактического воздействия и настоящего заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы
и труда департамента
экономического развития
администрации города

Н.П. Брыль

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
72DEDA57DE2E0154F40C2DBE7A9477B23B129F5F
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 25.09.2019 с по 25.12.2020

Исполнитель:

главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Зяблова Ксения Владимировна
тел: (3466) 24-42-82