

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития  
предпринимательства Администрации города Когалыма  
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального  
нормативного правового акта**

№ 3

12.04.2023

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма (далее – УИДиРП) проект Постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 25.07.2019 №1646» (далее - Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, содержащий количественную оценку издержек, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым», утвержденной постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2919, а также в целях распределения средств бюджета автономного округа и города Когалыма, включения мероприятий, связанных с реализацией региональных проектов «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», направленных на достижение целей федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, занятых в социально значимых видах деятельности, на увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников.

Проект постановления обеспечивает прозрачность, открытость, единообразие процедуры предоставления субсидий на возмещение фактически произведенных затрат субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым», утвержденной постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2919, осуществляющим социально значимые виды деятельности, а именно:

- изменены предельные размеры предоставления финансовой поддержки в рамках Регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», Регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства»;



- уточнено название мероприятия «Возмещение части затрат на приобретение нового оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов» (ранее детализация относительного нового оборудования отсутствовала), дополнен перечень документов, необходимый для получения данной поддержки;

- детализированы направления расходов по мероприятию «Возмещение части затрат, на оплату коммунальных услуг нежилых помещений»;

- включено новое мероприятие «Возмещение части затрат на обязательную сертификацию произведенной продукции»;

- дополнено содержание Соглашения о предоставлении субсидии, грантов.

Проект затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно юридические лица, индивидуальные предприниматели (в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», относящийся к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о котором внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства) самозанятые граждане количественную оценку которых провести невозможно.

Так в 2020 году получателями финансовой поддержки стали – 85 СМСП;

в 2021 году – 81 СМСП;

в 2022 году – 122 СМСП.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также осуществляющие социально значимые (приоритетные) виды деятельности, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

2. Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 №2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»).

3. Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 08.12.2022 №659-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30 декабря 2021 года №633-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие экономического потенциала».

4. Уставом города Когалыма;

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «21» марта 2023 года, ID проекта 01/16/03-23/00050448.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 21 марта 2023 года по 03 апреля 2023 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – поступил заполненный опросный лист, содержащий предложения.



Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – поступил отзыв о концептуальном одобрении текущей редакции проекта НПА. Положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, не выявлено.

Президенту Торгово – промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Чертову И.С. - ответ не поступил.

Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получены 2 отзыва на Портале от иных заинтересованных лиц в части внесения изменений в Проект Постановления, всего поступило 46 предложений, все предложения учтены, внесены соответствующие изменения в проект постановления.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 21 февраля 2023 года.

**Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – средняя,** Проект затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно юридические лица, индивидуальные предприниматели, относящийся к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о котором внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства) самозанятые граждане осуществляющие социально значимые (приоритетные) виды деятельности, которые направляют Заявки на получение финансовой поддержки. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Когалыма обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При анализе постановления Администрации города Когалыма выявлена необходимость приведения действующего порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в целях дальнейшего исключения нарушения условий и порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Разработан проект постановления о внесении изменений в постановление от 25.07.2019 №1646, которым доработан Порядок предоставления Субсидий:

- изменены предельные размеры предоставления финансовой поддержки в рамках Регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», Регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства»;

- уточнено название мероприятия «Возмещение части затрат на приобретение нового оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов» (ранее детализация относительного нового оборудования отсутствовала), дополнен перечень документов, необходимый для получения данной поддержки;

- детализированы направления расходов по мероприятию «Возмещение части затрат, на оплату коммунальных услуг нежилых помещений»;



- включено новое мероприятие «Возмещение части затрат на обязательную сертификацию произведенной продукции»;

- дополнено содержание Соглашения о предоставлении субсидии, грантов.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

МНПА обеспечивает прозрачность, открытость, единообразие процедуры предоставления субсидий на возмещение фактически произведенных затрат субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым», утвержденной постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2919, осуществляющим социально значимые виды деятельности

Новые преимущества для субъектов предпринимательской деятельности предусмотрены проектом Постановления:

1. Предусмотрен новый вид поддержки: «Возмещение части затрат на обязательную сертификацию произведенной продукции»

2. Изменены предельные размеры предоставления финансовой поддержки в рамках Регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», Регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства»:

По направлению «Возмещение части затрат на аренду (субаренду) нежилых помещений» увеличен размер максимальной суммы субсидии на одного Субъекта в год до «не более 300 тыс. рублей»;

По направлению «Возмещение части затрат на приобретение нового оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов» увеличен размер максимальной суммы субсидии на одного Субъекта в год до «не более 500 тыс. рублей»;

По направлению «Возмещение части затрат, на оплату коммунальных услуг нежилых помещений» увеличен размер максимальной суммы субсидии на одного Субъекта в год до «не более 200 тыс. рублей».

Изменение содержания условий для субъектов предпринимательской деятельности

1. Изменены условия предоставления финансовой поддержки, а именно пункт 3.1 раздела 3 порядка предоставления субсидий дополнен вторым абзацем следующего содержания:

«Финансовая поддержка Субъектам, самозанятым, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности в городе Когалыме, предоставляется по основному виду деятельности.»

2. Изменение условий предоставления финансовой поддержки, а именно абзац второй подпункта 3.3.2 пункта 3.3 раздела 3 порядка предоставления субсидий изложен в следующей редакции:

«Возмещению подлежат фактически произведенные и документально подтвержденные затраты Субъектов на оборудование, произведенное (изготовленное) в течение 24 месяцев...».

3. Изменение условий предоставления финансовой поддержки, а именно абзац второй подпункта 3.3.7 пункта 3.3 раздела 3 порядка предоставления субсидий «Возмещению подлежат фактически произведенные и документально подтвержденные затраты Субъектов на оборудование, произведенное (изготовленное) в течение 24 месяцев...»



## Новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности

1. Прописаны новые условия получения финансовой поддержки, а именно «Субъекты, претендующие на получение Субсидии по подмероприятиям указанным в подпунктах 3.2.3. и 3.3.2 настоящего Порядка дополнительно предоставляют копии документов, содержащих информацию о дате производства (изготовления) оборудования (технический паспорт, гарантийные талоны, руководство пользователя, заводские наклейки на оборудовании и др.)».

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. Постановление Администрации города Урай от 11.02.2022 №275 «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства»;
2. Постановление Администрации города Нягани от 21.12.2021 №4068 «Об утверждении муниципальной программы города Нягани "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Нягани».

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 25.07.2019 1646», состоят из информационных издержек по выполнению информационного требования, содержащегося в разделе 3 порядка предоставления субсидий.

Издержки по данному проекту постановления являются единовременными.

Издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, по подготовке документов к подаче заявки в Администрацию города Когалыма - 4 115,00 рублей.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отказ от внесения изменений в Порядок предоставления субсидии. Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что Субъекты, претендующие на получение Субсидии не смогут получить новые (увеличенные) размеры субсидии. Такая ситуация будет способствовать ограничению ведения предпринимательской деятельности и нарушению законных прав предпринимателей на получение субсидии. Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения предпринимательской деятельности, возможность предоставления преференций отдельным субъектам, а также риски нарушения антимонопольного законодательства. В случае если Субъект не получит субсидию, это приведет к риску возникновения убытков и невозможности осуществления деятельности, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также отвечают требованиям постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492.

Анализ проекта МНПА показал, что иные способы решения проблем, на устранение которых направлено правовое регулирование Постановления – отсутствуют. Без утверждения постановления невозможно урегулировать вопрос прозрачной поддержки предпринимательского сообщества при предоставлении Субсидии. Проблема возможна к решению лишь при участии со стороны государства в связи с тем, что Администрация муниципального образования осуществляет полномочия по реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего



предпринимательства» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

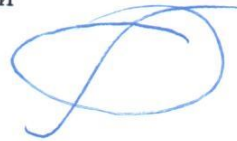
По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;

об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник  
управления инвестиционной деятельности  
и развития предпринимательства  
Администрации города Когалыма



В.И. Феоктистов