



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-1678
12.02.2021

На № 33-Исх-450 от 01.02.2021

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 22 декабря 2017 года № 560-п «О порядке определения невозможности
оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту
общего имущества в многоквартирном доме»
(далее – постановление № 560-п, Порядок)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа

2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 560-п, пояснительную записку, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа (далее – Депжкк и энергетики Югры), сообщает следующее.

ОФВ Постановления № 560-п проведена в соответствии с приказом Депэкономки Югры от 20 января 2020 года № 6 «Об утверждении планов проведения экспертизы, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2020 год».

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 19 декабря 2017 года № 22-Исх-17472.

Отчет об ОФВ Постановления № 560-п направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

Информация об ОФВ постановления № 560-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 4 июня 2020 года (ID №: 02/10/06-20/00023548), а также 15 декабря 2020 года (ID №: 02/10/12-20/00027545) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОФВ от 7 октября 2020 года № 22-Исх-10038 (далее – заключение).

Замечания, указанные в первичном заключении, Депжкк и энергетики Югры устранены:

1) о проведении публичных консультаций дополнительно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, организации, представляющие интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества с которыми

заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (экспертизы, ОФВ), а также органы, организации и лица, которые ранее информировались о проведении публичных консультаций и от которых ранее поступали отзывы при проведении ОРВ проекта указанного нормативного правового акта;

2) свод предложений подготовлен в соответствии с требованиями приложения 8 к Методическим рекомендациям¹;

3) пояснительная записка содержит сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка;

4) представлена информация о причинах изменения количественных характеристик субъектов, интересы которых могут быть затронуты правовым регулированием, и объема расходов.

О проведении публичных консультаций Депжкк и энергетики Югры проинформированы лица, интересы которых затронуты правовым регулированием, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Объединение работодателей автономного округа, Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», органы местного самоуправления 22 муниципальных образований городских округов и муниципальных районов автономного округа, общества с ограниченной ответственностью «Сибирь» (пгт. Пойковский Нефтеюганского района), управляющие компании «ДЭЗ Восточный жилой район» (город Сургут), «ДЭЗ Центральный жилой район» (город Сургут), «Уютный дом» (город Ханты-Мансийск).

¹ Методические рекомендации по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденные приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155

По результатам проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от органов местного самоуправления городов Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск, общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Уютный дом».

Содержательные отзывы с замечаниями и предложениями от участников публичных консультаций не поступали.

Постановление № 560-п принято в соответствии с частью 4 статьи 168, частью 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 257-ФЗ², статьей 9 Закона автономного округа от 1 июля 2014 года № 54-оз³ и определяет последовательность, сроки и последствия установления фактов невозможности выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего порядок приемки услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание установленного правового регулирования	Содержание правового регулирования в автономном округе
1.	Постановление Правительства Новосибирской области от 19 декабря 2017 года № 453-п «Об установлении порядка определения невозможности оказания услуг и	Срок направления уведомления подрядной организацией заказчика о факте воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме (далее – уведомление) – 3 рабочих дня. Способ направления	Срок направления уведомления – 3 рабочих дня. Способ направления уведомления: почтовой, электронной или факсимильной связью. В состав комиссии включаются: уполномоченное лицо,

² Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

³ Закон автономного округа от 1 июля 2014 года № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

	<p>(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ)» (далее – Постановление № 453)</p>	<p>уведомления – не установлен.</p> <p>В состав комиссии включаются: представитель регионального оператора, технического заказчика (в случае осуществления функций технического заказчика органом местного самоуправления), подрядной организации, управляющей организации, собственников помещений в многоквартирном доме, уполномоченный участвовать в приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту, в том числе подписывать соответствующие акты, в случае, если решение о проведении капитального ремонта было принято на собрании собственников помещений (далее – Комиссия).</p> <p>Срок создания комиссии – 7 рабочих дней с даты поступления уведомления о факте воспрепятствования.</p> <p>Срок фиксации факта невозможности выполнения работ – не установлен.</p> <p>Документ, фиксирующий факт воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту – не предусмотрен.</p> <p>Возможность устранения обстоятельств, послуживших причиной приостановления проведения капитального ремонта – не предусмотрена.</p> <p>Документ, фиксирующий факт невозможности выполнения работ – акт установления факта воспрепятствования / акт об отказе.</p> <p>Внесение изменений в региональную программу по результатам установления невозможности выполнения работ – предусмотрено.</p> <p>Форма акта в Постановлении № 453-п – предусмотрена.</p>	<p>представители регионального оператора, технического заказчика, подрядной организации (исполнителя), лица, осуществляющего строительный контроль, совета многоквартирного дома и (или) председатель совета многоквартирного дома, представители управляющей организации, товарищества собственников жилья (жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива) и (или) лица, выполняющего работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, органов внутренних дел, органов местного самоуправления муниципального образования автономного округа, собственников помещений многоквартирного дома.</p> <p>Срок создания комиссии – в течение 10 рабочих дней с даты поступления уведомления о факте воспрепятствования.</p> <p>Срок фиксации факта невозможности выполнения работ – в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления.</p> <p>Документ, фиксирующий факт невозможности выполнения работ – акт о невозможности выполнения работ.</p> <p>В случае принятия итогового решения о неподтверждении факта невозможности выполнения работ подрядная организация (исполнитель) уведомляется об этом письменно без составления акта.</p> <p>Акт составляется по форме, утвержденной Депжкк и энергетики Югры.</p> <p>Внесение изменений в региональную программу по результатам установления невозможности выполнения работ – не предусмотрено.</p> <p>Форма акта в Постановлении № 560-п не предусмотрена.</p>
2.	<p>Постановление Правительства Пермского края от 1 ноября 2017 года № 890-п «Об</p>	<p>Срок направления уведомления – 1 рабочий день.</p> <p>Способ направления уведомления – не установлен.</p>	

	<p>утверждении Порядка определения невозможности проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в связи с воспрепятствованием проведению такого ремонта» (далее – Постановление № 890-п)</p>	<p>В состав комиссии включаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - представитель заказчика; - представитель подрядной организации; - представитель органа местного самоуправления, на территории которого расположен многоквартирный дом, подлежащий капитальному ремонту; - уполномоченный представитель собственников в многоквартирном доме, в котором подлежат установлению наличие или отсутствие фактов воспрепятствования проведению капитального ремонта, действующий на основании протокола общего собрания таких собственников в соответствии с частью 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации (при наличии такого протокола); - представитель организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, в котором подлежат установлению наличие или отсутствие фактов воспрепятствования проведению капитального ремонта; - представитель организации, оказывающей услуги по строительному контролю, действующей на основании заключенного договора оказания таких услуг (при наличии); - представитель исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющий выработку политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства. <p>Срок создания комиссии – не предусмотрен.</p> <p>Срок фиксации факта невозможности выполнения работ – в течение 3 трех рабочих дней с момента создания комиссии.</p> <p>Документ, фиксирующий факт воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту – акт об</p>	
--	--	---	--

		<p>установлении / отсутствии фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.</p> <p>Возможность устранения обстоятельств, послуживших причиной приостановления проведения капитального ремонта – предусмотрена.</p> <p>Документ, фиксирующий факт невозможности выполнения работ – заключение о возможности / невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.</p> <p>Внесение изменений в региональную программу по результатам установления невозможности выполнения работ – предусмотрено.</p> <p>Формы акта, заключения в Постановлении № 890-п – предусмотрены.</p>	
3.	<p>Постановление Правительства Амурской области от 27 ноября 2017 года № 562</p> <p>«Об утверждении Порядка определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Постановление № 562)</p>	<p>Срок направления уведомления – не установлен.</p> <p>Способ направления уведомления – не установлен.</p> <p>В состав комиссии входят: представители Министерства, органа исполнительной власти Амурской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, органа местного самоуправления муниципального образования Амурской области, на территории которого расположен многоквартирный дом, в котором проводятся работы по капитальному ремонту общего имущества, Фонда, подрядной организации.</p> <p>Срок создания комиссии – не предусмотрен.</p> <p>Срок фиксации факта невозможности выполнения работ – не предусмотрен.</p> <p>Документ, фиксирующий факт воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту – акт об</p>	

		<p>установлении фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.</p> <p>Возможность устранения обстоятельств, послуживших причиной приостановления проведения капитального ремонта – предусмотрена.</p> <p>Документ, фиксирующий факт невозможности выполнения работ – заключение о возможности / невозможности проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых работ) по форме согласно приложению.</p> <p>Внесение изменений в региональную программу по результатам установления невозможности выполнения работ – предусмотрено.</p> <p>Форма акта в Постановлении № 562 – предусмотрена.</p>	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) механизма установления факта возможности / невозможности оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме:

в Новосибирской области, автономном округе – при не допуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме создается комиссия, по результатам работы которой составляется акт об установлении факта невозможности оказания услуг;

в Пермском крае – комиссия устанавливает факт воспрепятствования и сроки подрядной организации для устранения обстоятельств, способствующих возникновению фактов воспрепятствования,

по истечении которого проводится заседание и составляется заключение о возможности / невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома;

в Амурской области – основанием для определения невозможности проведения работ по капитальному ремонту является не устранение подрядной организацией обстоятельств, препятствующих проведению работ по капитальному ремонту в срок, установленный комиссией в акте;

2) конечного результата установления факта возможности / невозможности оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме:

в Пермском крае, Новосибирской и Амурской областях – составляется заключение о возможности / невозможности оказания услуг, которое является основанием для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации;

в автономном округе – составляется акт, в котором устанавливается или не устанавливается факт невозможности оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту;

3) закрепления форм документов, являющихся основанием для установления факта воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту (невозможности для проведения работ по капитальному ремонту):

в Пермском крае, Новосибирской и Амурской областях – формы документов предусмотрены в вышеуказанных нормативных правовых актах;

в автономном округе – форма акта утверждается приказом исполнительного органа государственной власти автономного округа

в соответствующей сфере.

В соответствии с информацией, представленной в отчете об ОФВ, численный состав отдельных групп потенциальных адресатов правового регулирования за период действия Постановления № 560-п значительно изменился:

Количество субъектов, интересы которых потенциально могли быть затронуты и фактически затронуты правовым регулированием					
На момент проведения:	Собственники помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории автономного округа (тыс. чел.)	Органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа	Организации, осуществляющие управление (выполняющие работы по содержанию общего имущества) многоквартирными домами	Подрядные организации, состоящих в реестре квалифицированных подрядных организаций	Региональный оператор
ОРВ	420,0	22	125	124	1
ОФВ	163,9	22	126	265	1
Изменения	- 256,1	0	+ 1	+ 141	0

Причинами существенных количественных изменений, указанными Депжкк и энергетики Югры в пояснительной записке, являются:

- существенное снижение числа собственников помещений в многоквартирных домах, в которых предусмотрено проведение работ по капитальному ремонту (по сравнению с их числом при проведении ОРВ) обусловлено произошедшими за отчетный период изменениями при планировании таких работ, в том числе в связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации и автономного округа, требующими обеспечить «комплексность» проведения определенных видов работ. Как следствие, данные изменения привели к сокращению числа многоквартирных домов (а, значит, и числа собственников помещений в многоквартирных домах), в которых планировалось проведение работ по капитальному ремонту;

- количество организаций, состоящих в реестре квалифицированных подрядных организаций, за время действия Порядка существенно

увеличилось по сравнению с их числом при проведении ОРВ, что обусловлено повышением интереса субъектов предпринимательской деятельности к участию в проведении работ (оказанию услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и отражает надлежащее урегулирование вопросов осуществления такой деятельности, в том числе и утвержденным Порядком.

Планируемый ежегодный объем дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, в виде затрат на представление уведомления о невозможности выполнения работ (услуг) по капитальному ремонту, на момент проведения:

ОРВ – 730 000,0 рублей (для 124 субъектов предпринимательской деятельности, или 5 714,03 рублей на 1 субъекта);

ОФВ – 38 487,54 рублей (для 265 субъектов предпринимательской деятельности, или 145,23 рублей на 1 субъекта).

Фактические расходы субъектов правового регулирования, согласно информации, представленной Депжкк и энергетики Югры, связанные с подготовкой и направлением уведомления о невозможности выполнения работ (услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах существенно ниже, чем прогнозировалось при проведении ОРВ, что объясняется регулирующим органом ошибками, допущенными при оценке таких издержек в период проведения ОРВ, в части определения затрат по изготовлению одного уведомления, при расчете которых была завышена расчетная стоимость картриджа для принтера и 1 пачки бумаги (500 листов), а также ошибочным предположением о необходимости ежегодного изготовления и направления хотя бы одного уведомления всеми подрядными

организациями, включенными в соответствующий реестр, а не от вероятного числа случаев невозможности выполнения работ по капитальному ремонту.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией установленного правового регулирования, отсутствуют.

Цели правового регулирования (в соответствии с разделом 3 сводного отчета об ОРВ) достигнуты, при этом не достигнуты целевые значения индикатора за 2017 год:

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Ед. измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам	
			значение, указанное в сводном отчете об ОРВ	фактическое значение
В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 257-ФЗ, частью 4 статьи 168, частью 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, субъекту Российской Федерации необходимо установить Порядок определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.	Количество многоквартирных домов, в которых сдаются работы по капитальному ремонту общего имущества	штуки	2017 год – 534 2018 год – 577 2019 год – 491	2017 год – 496 2018 год – 586 2019 год – 698

На основе проведенной ОФВ постановления № 560-п, с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений, пояснительной записке, сделаны следующие выводы:

1) при проведении ОФВ процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

2) установленный способ государственного регулирования обоснован и не требует отмены нормативного правового акта, или внесения в него изменений;

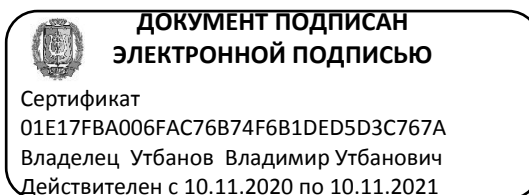
3) положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованные расходы субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа отсутствуют.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к ID №: 02/10/12-20/00027545.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб. 4397